

更多养老资讯
扫描二维码关注



养老内参

中国养老网
WWW.CNSFSS.COM

主编：苏博

编辑：王福达

责编：赵艳芳

汇聚每日养老产业时事动态，为您一站式提供全面养老资讯

2019年12月9日 星期一 (2019第229期) 己亥年十一月十四

国家卫生健康委办公厅关于印发老年医学科建设与管理指南（试行）的通知

推进老年医疗卫生服务体系建设



按照《“健康中国2030”规划纲要》《国务院关于实施健康中国行动的意见》有关精神和部署，为指导规范老年医学科建设与管理，推进老年医疗卫生服务体系建设，促进老年医学发展，保证医疗质量和医疗安全，我委组织制定了《老年医学科建设与管理指南（试行）》。现印发给你们，请遵照执行。

第一条为指导规范老年医学科的建设与管理，推进老年医疗卫生服务体系建设，促进老年医学发展，保证医疗质量和医疗安全，根据《中华人民共和国执业医师法》《医疗机构管理条例》和《护士条例》等法律法规，制定本指南。

河北：2019老年医学与医养结合高峰论坛在石家庄举行



12月8日至9日，由河北省老年医学会、河北省老年病医院主办的2019老年医学与医养结合高峰论坛在石家庄召开，来自河北省内外的20余名老年医学与照护领域知名专家、学者围绕老年医学和养老两大难点问题，展开全方位多维度研讨。

论坛以“关注老年健康、共促事业发展”为主题，与会专家就老年医学前沿新进展、老年急危重症诊疗、老年共病综合评估与康复、老年诊疗与照护等老年医学难点问题以及有关医养结合国家政策、先进实践作深入研究探讨，

养老视点	4
新建小区养老设施要与住宅同步规划、同步建设、同步验收.....	4
自然资源部发文要求加强规划和用地保障支持养老服务发展.....	4
部分地区老旧小区改造陷资金困局.....	4
“积极应对人口老龄化”的基础是立足中国国情.....	5
中国老龄协会直属机关党委组织召开学习党的十九届四中全会专题工作报告会.....	5
养老服务设施用地有保障，企业“拿地难”“用地贵”问题有望破局.....	5
提质增效保障民生，拓展养老服务体系新内涵.....	6
山东：2020年底前制定出省级政府购买养老服务目录.....	6
山东：六方面举措加快养老服务发展.....	6
浙江：2.5万余名老人享受居家养老服务.....	7
湖南：养老床位达3.3万张以上，益阳市养老服务体系建设渐入佳境.....	7
新疆：创新养老公共服务体系，提升各族群众获得感和幸福感.....	7
广东：出台一系列加快推进养老服务发展硬举措.....	7
广西：人大完善相关制度体系，推动养老服务事业稳定健康发展.....	8
广西：“银龄行动”持续17年，老年专家在合浦县帮扶贫困.....	8
内蒙古：“牧区老年人有了安度晚年的“家”.....	8
热点新闻	8
孙春兰出席全国“敬老月”主题宣传活动.....	8
费孝通田野调查奖颁发，长宁居家养老模式受关注.....	9
政策法规	9
国家卫生健康委办公厅关于印发老年医学科建设与管理指南（试行）的通知.....	9
养老类型	10
25元套餐配送费19元，老年餐“最后一公里”不好走.....	10
养老产业	10
河北：2019老年医学与医养结合高峰论坛在石家庄举行.....	10
江苏：提前谋划老龄化社会机遇，苏州相城聚焦发力大健康产业.....	11
浙江：聚焦养老服务新成果！嘉兴举行首届老年服务博览会.....	11
红杉、华映等头部机构纷纷看好养老行业，为什么要投？会投资哪些？答案都在这里了.....	11
消费养老联盟在京成立.....	12
段国圣：资管机构如果能将养老领域做好将成为世界级.....	12
智慧养老	13
上海：浦东养老行业协同监管大数据平台试运行效果好.....	13
第七届全国智能养老战略研讨会在京召开.....	13
健康管理	13
超级百岁老人的长寿秘密.....	13
养老地产	13
利好政策出台，养老地产前景看好，房企坦言“目前还不赚钱”，政策体系有待进一步完善.....	13
养老金融	14
新浪李元：持续追踪养老金融行业深度报道.....	14
社会保障	14
徐敬惠：三支柱就是商业养老保险的观点存在局限性.....	14
养老保险单位缴费比例降至百分之十六，会带来什么？.....	15
老年说法	15
老年朋友看过来：民政部揭露涉老诈骗四大套路，防不胜防啊！.....	15
三部门发提示，揭涉老诈骗四大套路，帮助老年人认识到“天下没有免费的午餐”.....	16
花式“以房养老”当心养老不成还赔了房.....	16
当心“天上掉馅饼，地下有陷阱”.....	16
政府购买服务	17
天津：南开区民政局天津市南开区智慧养老项目公开招标公告.....	17
河北：养老服务中心二期亮化工程竞争性磋商公告.....	18
河南：洛阳市西工区人民政府红山街道办事处-红山街道蒋沟社区养老服务中心室内装修工程-公开招标公告.....	18
安徽：灵璧县智慧养老信息化平台采购项目.....	19
安徽：宿州市埇桥区蕲县镇人民政府宿州市埇桥区公办养老机构公建民营运营管理服务采购项目公开招标公告.....	20
关于我们	22
联系我们	22



中国养老网

WWW.CNSF99.COM

- 养老行业专业社群
- 每日分享《养老内参》
- 最及时养老行业政策发布！
- 不定期权威行业线下分享活动！

加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手



加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务
也可搜索微信号“ZMYL123”进行添加

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

潮爸靓妈®

香山 颐养健康

康养界®

养老内参

中民养老大讲堂

北京中民养老事业促进中心
BEIJING ZHONG MIN PENSION CAREER PROMOTION CENTER

中民养老大讲堂
智慧 实践 案例 资源

★内参内容权利归原作者所有，仅作为内部学习

养老视点

新建小区养老设施要与住宅同步规划、同步建设、同步验收

今后新建城区及新建居住小区，要按国家标准规范配套建设养老服务设施，并与住宅同步规划、同步建设、同步验收。

自然资源部自然资源开发利用司司长郑凌志5日在此间介绍《自然资源部关于加强规划和用地保障支持养老服务发展的指导意见》时说，围绕居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系建设的指导意见，是从国土空间规划、充分保障用地等方面，完善支持养老服务发展的政策体系，保障养老服务设施用地有效供给，积极促进养老服务发展。

据介绍，指导意见要求各地强化国土空间规划统筹协调作用，落实“多规合一”，在编制市、县国土空间总体规划时，根据本地区人口结构、老龄化发展趋势，因地制宜提出养老服务设施用地的规模、标准和布局原则。老龄人口占比较高和老龄化趋势较快的地区，应当适当提高养老服务设施用地比例。新建城区和新建居住（小）区要按照相应国家标准规范，配套建设养老服务设施，并与住宅同步规划、同步建设、同步验收。已建成城区养老服务设施不足的，应结合城市功能优化和有机更新等统筹规划，支持盘活利用存量资源改造为养老服务设施，保证老年人就近养老需求。

指导意见的一大看点是支持利用集体建设用地发展养老服务设施，明确农村集体经济组织可依法使用本集体经济组织所有的建设用地自办或以建设用地使用权入股、联营等方式与其他单位和个人共同举办养老服务设施。符合国土空间规划和用途管制要求、依法取得的集体经营性建设用地，所有权人可以按照有关规定依法通过出让、出租等方式交由养老服务机构用于养老服务设施建设，双方签订书面合同，约定土地使用的权利义务关系。指导意见鼓励盘活利用乡村闲置校舍、厂房等建设敬老院、老年活动中心等乡村养老服务设施。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=72928>

(来源：新华社)

自然资源部发文要求加强规划和用地保障支持养老服务发展

自然资源部网站12月5日消息，自然资源部发布《关于加强规划和用地保障支持养老服务发展的指导意见》（以下简称《意见》）。

《意见》指出，一是合理界定养老服务设施用地，明确养老服务设施用地范围。养老服务设施用地是指专门为老年人提供生活照料、康复护理、托养照护、医疗卫生等服务的房屋和场地设施所使用的土地，包括敬老院、老年养护院、养老院等机构养老服务设施的用地，养老服务中心、日间照料中心等社区养老服务设施的用地等。

二是统筹规划养老服务设施用地空间布局，保障养老服务设施规划用地规模。各地要强化国土空间规划统筹协调作用，落实“多规合一”，在编制市、县国土空间总体规划时，应当根据本地区人口结构、老龄化发展趋势，因地制宜提出养老服务设施用地的规模、标准和布局原则。对现状老龄人口占比较高和老龄化趋势较快的地区，应当适当提高养老服务设施用地比例。各级自然资源主管部门在组织对国土空间总体规划进行审查时要严格把关，确保养老服务设施用地规模达标、布局合理。

三是保障和规范养老服务设施用地供应，规范编制养老服务设施供地计划。市、县自然资源主管部门应当根据本地区养老服务需求，分阶段供应国土空间总体规划确定的养老服务设施用地，并落实到年度建设用地供应计划，做到应保尽保。具备条件的地区，可在建设用地供应计划中明确供应养老服务设施用地的宗地位置、面积、用途等。涉及新增建设用地的，在土地利用年度计划中优先予以安排。

四是加强养老服务设施用地服务和监管，包括规范养老服务设施登记、严格限制养老服务设施用地改变用途、加强养老服务设施规划和用地监管。市、县自然资源主管部门应当在国有建设用地使用权出让合同或划拨决定书中明确新建养老服务设施的面积、开发投资条件和开发建设周期，以及建成后交付、运营、管理、监管方式等。养老服务机构用地情况应当纳入土地市场信用体系，实施守信激励、失信惩戒。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=72930>

(来源：中国证券报)

部分地区老旧小区改造陷资金困局

记者近期多地走访发现，城镇老旧小区改造项目“民心工程”直面民生痛点，取得了积极成效，受益群众幸福感大幅提升。记者同时了解到，老旧小区改造资金需求总规模较大，目前各地正在多渠道筹措资金，但仍存在资金总体不足，财政资金“投不起”，居民和社会资金不愿投、后期管护资金缺失等问题，迫切需要建立多渠道融资方式，确保老旧小区改造工作顺利推进。

受益群众获得感大幅提升

各地老旧小区改造目前主要集中解决公共基础设施和外部环境等问题，如完善消防设施、实施电气改造、老公房加装电梯；优化和完善老旧小区环境也是工作重点，包括路灯、井盖、甬道、围墙及外檐等公共设施的修缮，安装视频监控系统、增设停车位等。老旧小区改造后，居民的居住条件和生活品质明显改善，受益群众获得感大幅提升。

——告别“拎马桶”，老旧小区改造大幅提升居民居住条件。

智能门禁、木质地板、独立厨房……迈进改造后的家门，年近七旬的陶大爷感觉有些陌生。“原本的两间房改成了现在的三房，一家三代四口人，还有了客厅和独立的厨卫。”在有近百年历史的上海市虹口区春阳里风貌保护街坊，仍有不少居民过着厨房合用、马桶相伴的生活。上海市正在逐步对其进行更新改造，二期改造房屋已经交付，200余户回迁居民已彻底告别“澡堂”和“倒马桶”时代。

在南京市栖霞区仙林新村，居民们不仅水电无忧，还通上了管道燃气。“原来一到晚上就断水断电，改造后我们实实在在感受到了改革开放的红利。”居民于文宝说。

——老楼加装电梯让老人不再“悬空”。

“自从装上了电梯，我和老伴就再也不是‘悬空老人’了。一共交了5000多元，政府补‘大头’，我们出‘小头’。大家都很拥护加装电梯政策。”成都天府新区华阳街道、年逾70的居民汤云涛告诉《经济参考报》记者。

走进南京莫愁湖街道354号院，记者在楼栋间车棚改造的党员活动室里看到，居民们正在拟定电梯维护管理公约。据悉，这个楼龄20余年的老旧小区共住120户。其中，70岁以上的占九成，80岁以上的有一半。

“电梯给小区带来了新气象。”家住五楼、81岁的史慧敏说，“我老伴上个月发病，幸好有电梯，救护车直接到楼门口把人接走了。”

——完善生活服务设施便利社区生活。

在建于1988年的石家庄经编小区，76岁的居民闫大爷告诉记者，小区去年底经改造新安装了路灯，以前雨后泥泞难走的小区道路也换成了透水砖。“小区里还安装了监控，居民的幸福感和安全感大幅提高。”石家庄多个小区经改造完成后，主路两旁都新修了便道，便道上新画了停车线。以前小区主路上乱停放的车辆都整齐划一地停在线内……正在安装供暖管道的电业小区，施工队顺便给楼顶住户加装了防渗漏隔层。住在顶层六楼的李先生说：“铺设隔热层一分钱没花，政府办了件暖人心的事。”

南京市住房保障和房产局有关负责人透露，2016年至2018年，南京市累计翻修道路126.57万平方米，增加停车位6097个，新增绿化面积37.85万平方米，设置休闲广场12.18万平方米。

“住进新家，感觉活得更有尊严了。”上海市民陈敏新夫妇和儿子、92岁的婆婆三代四口人曾一起“蜗居”在20多平方米的房间内。陈敏新说，旧屋墙皮一摸就往下掉，房子木质腐烂，设施老旧，白蚁、蟑螂、老鼠特别多。“家里能有独立的马桶和洗手盆是我们几十年的‘梦想’，现在终于实现了。”

根据广州市统计局社情民意统计调查，81.5%参与调查的市民认为老旧小区微改造使其生活品质提升。上海市虹口区房管局城市更新科科长孟磊表示，老旧小区改造势在必行，其不仅增强了居民的生活幸福感和获得感，还大幅改善了城市面貌。

目前，各地推进老旧小区改造成效明显，受益人群数以十万计。如，成都市2015年开始实施老旧小区院落改造工作，截至2018年底完成了3191个老旧小区改造，22万余户居民从中获益；南京受益群众已达20多万户……

改造投资总额达4万亿元

住房和城乡建设部门表示，老旧小区改造，当前正推动多渠道筹措资金。改造的费用、今后运营的费用、给社区居民提供城市公共服务和社区公共服务供给的费用加起来，资金需求总规模是非常大的。据专家初步估算，我国城镇需综合改造的老旧小区投资总额可高达4万亿元。

2015年以来，成都市开始实施老旧小区院落改造工作，截至2018年，已投20.9亿元资金，完成了3191个老旧小区改造，22万余户居民从中获益。

成科路社区党支部书记徐文明介绍，成都市武侯区跳伞塔街道成科路社区合苑苑小区，改造共投入近200万元，其中每户居民只需负担500元水表改造费以及每平方米2元的小区公共维修资金。“一开始也有很多居民不理解为什么要出维修资金，但通过党员进小区一家一户做工作，大家都明白了小区需要共建共治共享的道理。”

老旧小区改造工作备受重视。6月19日，国务院常务会议部署推进城镇老旧小区改造相关工作。7月30日，中共中央政治局会议指出，要稳定制造业投资，实施城镇老旧小区改造、城市停车场、城乡冷链物流设施建设等补短板工程，加快推进信息网络等新型基础设施建设。7月31日，国务院常务会议提出，鼓励把社区医疗、养老、家政等生活设施纳入老旧小区改造范围，给予财政支持，打造便民消费圈。

国务院参事仇保兴表示，据初步估算我国城镇需综合改造的老旧小区投资总额可高达4万亿元，如改造期为五年，每年可新增投资约8000亿元以上。从实践来看，城镇老旧小区综合改造项目可以采取社会资本参与共建的模式。公共维修基金和政府节能减排补贴可以起到“四两拨千斤”的放大投资的效果。

从一些地区的实践来看，不同来源的资金各自承担着不同的改造内容。在广州，对以居住功能为主的老旧小区（占85%以上），以财政投资为主，优先保障民生，以改造水、电、气、路、化粪池等“保基本”项目为主，注重与城市环境品质建设项目相融合，重点解决“脏、乱、差”问题。对以融合商旅文住等多功能的复合型老旧小区（占比不到15%），主要集中在历史文化街区或具备产业开发条件的改造项目，采用BOT模式，引入社会资本，对民生设施和基础设施进行改善和提升，同时导入产业，活化利用，并参与后续运营营养，实现“文化活力和经济活力”。

河北省《老旧小区改造三年行动计划（2018-2020年）》显示，将对5739个老旧小区进行改造，共需改造资金129.6亿元，其中112.3亿元由市、县两级财政筹集，主要负责老旧小区安全设施、居住功能完善及环境整治等改造项目。

资金筹集多方面难题待解

“老旧小区改造最缺的就是钱。”有专家表示，没有改造资金来源、不产生新的盈利空间，自然没有企业愿意投入，而仅靠政府投入，难以完成如此艰巨的改造任务。

资金是老旧小区改造的首要条件，资金不足是不少地区集中反映的问题。南京市物业办副主任童龙声就说，在推进老旧小区改造时，如何进行资金保障是一个重要的问题。从政府方面来看，有些地方财力好点就做得快点，有些地方财力差就慢一点。小区里有住房维修金、公积金还有公共区域收益等资金，但这些都是老百姓、居民自己的钱，如何盘活这些钱，是一个十分值得思考的问题。

在广州，目前以市、区两级财政资金为主，社会和居民参与出资较少。当地相关负责人表示，根据城市发展的规律，老旧小区微改造将成为一项长期工作，点多面广，单纯依靠财政资金压力较大。同时，随着一些地方财政收入吃紧，后续项目资金难以持续。在天津某区，老旧小区改造已经进行了七八年时间，尽管群众仍有需求，但今后很难再进行大规模改造，主要原因为资金无法充足供应。有负责人表示，2019年的资金尚且乐观，

但2020年这项工作也许无法继续实行，因为资金压缩非常严重。比如2019年当地启动雨污分流工程，原本计划为今年调研，明年实施，但经与财政部门沟通，明年资金供给量“断崖式”下跌，计划被迫搁浅。

政府投资之外，多元的老旧小区改造投资体系并未完全建立。如何进一步吸引市场资金、居民出资、社会组织投入方面还有待进一步探索研究。

童龙声说，老旧小区整治，光靠政府投入不能持久，光靠老百姓自动自觉难以管理，而企业更是没有进行整治的积极性。

在实际操作中，首先是居民出资难。老旧小区住户多是老年人和租户，对改造后价值的提升效果也无法预估评判，出资意愿很低。企业也难参与其中。有企业表示，参与老旧小区改造面临诸如产权、消防、居民意见等诸多不可控因素，想要获利，难度太大。

此外，改造后的小区还缺乏长期管护费用，老旧小区改造后的营养主体、资金来源仍难以解决。

多渠道融资方式亟待完善

针对老旧小区改造钱从哪里来的问题，国务院常务会议曾明确，要创新投融资机制。今年将对城镇老旧小区改造安排中央补助资金。鼓励金融机构和地方积极探索，以可持续方式加大金融对老旧小区改造的支持。运用市场化方式吸引社会力量参与。

在专家看来，财政安排专项资金用于老旧小区微改造，主要侧重于水、电、气、适老化设施等基础配套设施类项目。要鼓励居民通过自筹资金、房屋维修基金等渠道筹集部分改造资金。在具备产业开发条件的改造项目中，社会投资企业要同步投入资金改造完善周边配套服务设施。

《经济参考报》记者了解到，与棚改不同，老旧小区改造的资金筹集渠道还可以按照“谁受益、谁出资”原则，结合实际合理确定改造费用分摊规则。同时要确保融资机制可持续，还要防范风险，防止增加地方债务。

另外，根据实际指导居民通过购买服务等方式建立长效管养机制，巩固小区改造成果。根据小区基础条件、居民消费水平、交费意识等具体情况，引导居民分类实施规范型、基础型、托底型管养模式，逐步提升后续管养水平。探索建立老旧小区住宅维修资金制度以及有偿使用新增设施等方式，拓宽长效管养资金来源。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=72954>

(来源：经济参考报)

“积极应对人口老龄化”的基础是立足中国国情

近日，中共中央、国务院印发了《国家积极应对人口老龄化中长期规划》(以下简称“《规划》”)。《规划》近期至2022年，中期至2035年，远期展望至2050年，是到本世纪中叶我国积极应对人口老龄化的战略性、综合性、指导性文件。那么，我们对《规划》应该如何理解、认识并具体落实到行动之中呢?

1997年6月，在美国丹佛举行的西方七国首脑会议上，“积极老龄化”主张被首次提出。1999年5月，欧盟召开了关于积极老龄化的国际研讨会，从理论上探讨了积极老龄化的现实可能性。2002年1月，世界卫生组织在日本神户召开专家会议，讨论形成并出版《积极老龄化——从论证到行动》一书，将“积极老龄化”的内涵定义为：“人到老年时，为了提高自身的生活质量，使健康、参与和保障的机会能够发挥最大效用的过程”。2002年4月，联合国在西班牙马德里召开第二届世界老龄大会，世界卫生组织向大会正式提交“积极老龄化”建议书，被大会接受并写入大会的《政治宣言》和《老年问题国际行动计划》。从此，积极老龄化开始被国际组织和多个国家与地区纳入到应对老龄化的方案之中。

2006年3月，我国出台《国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》，首次提出并设置专门小节阐释了“积极应对人口老龄化”：“弘扬敬老风尚，营造老有所养、老有所乐、老有所为的社会氛围。积极发展老龄产业，增强全社会的养老服务功能，提高老年人生活质量，保障老年人权益。实施爱心护理工程，加强养老服务、医疗救助、家庭病床等面向老年人的服务设施建设。”

与“积极老龄化”相比，“积极应对人口老龄化”有了进一步的扩充与完善，将发展、和谐等理念融入其中，更重视对群体老龄化而不仅仅是个体老龄化的应对。可以说，这是中国对全球如何应对老龄化的一大贡献。

此后，“积极应对人口老龄化”先后被写入2007年和2018年《政府工作报告》、《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》、十九大报告等党和国家的重要文件之中。这也表明“积极应对人口老龄化”已成为我国一项基础性、全局性和长期性的发展战略。

思想是行动的先导，认识是行动的动力。积极应对人口老龄化，首先要做的是，建立起积极的老龄观，也就是《规划》开头所指出的：“人口老龄化是社会发展的一个重要趋势，是人类文明进步的体现，也是今后较长一段时期我国的基本国情。”为什么这么说呢?

谈“老”色变，是当前一个普遍现象。对老龄化的到来，有人悲观地视之为洪水猛兽，对未来充满担心；还有人局限地视之为老年人的问题，与年轻人无关；也有人简单地视之为对年龄的界定问题，认为只需要改变老龄的标准。因此，这些人一谈到老龄化，就是老龄化问题，而不是老龄化趋势，所思所想都是如何延缓和阻止，而不是顺应老龄化的出现和发展。

可这样想对吗?如果依然停留在年轻社会的传统思维定势上，这样想好象没什么错。但当我们站在人类发展、社会转型的高度，我们会看到，老龄化趋势与人类寿命的延长相伴而生。而没有人类社会的发展进步，长寿又从哪里来呢?未来，只要人类社会继续向前发展，人类的寿命必将进一步延长。老龄化正同全球化、信息化、城市化、智能化一道，构成重塑人类社会的认知背景和基础力量。

对我国来说，正是新中国成立以来、特别是改革开放以来的快速发展，才使我们在短短的几十年里，人均预期寿命翻了一番，达到了发达国家往往历经百年才能达到的老龄化水平。

所以，积极应对人口老龄化，我们必须首先要走出年轻社会的传统思维定势，从问题导向转向趋势导向，重新认识养老、老龄化和老龄社会的内涵变化，理解老龄化趋势的不可逆转，探寻老龄化发展的客观特点，理性审视老龄化带来的全局性、长期性变革。只有这样，我们才能够看清社会发展的方向、跟上时代进步的脚步。

此次发布的《规划》，是我国继1994年《中国老龄工作七年发展纲要(1994~2000年)》、2001年《中国老龄事业发展“十五”规划纲要(2001~2005年)》、2006年《中国老龄事业发展“十一五”规划》、2011年《中国老龄事业发展“十二五”规划》、2017年《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》之后发布的第六部关于老龄工作的发展规划。

与以往相比，《规划》所提出的总目标和三个阶段性目标，高度契合中国的人口老龄化进程。

2022年起，随着1962~1976年第二次出生高峰人口步入60岁，中国老龄人口将迎来第二个增长高峰，年均增加60岁以上老龄人口数量逾千万。对此，《规划》提出：到2022年，积极应对人口老龄化的制度框架初步建立。

2035年，中国60岁以上老龄人口数量将突破4亿，劳动年龄人口将减少到不足8亿，每年出生人口数量将少于死亡人口数量，总人口数量持续负增长。对此，《规划》提出：到2035年，积极应对人口老龄化的制度安排更加科学有效。

2050年，中国60岁以上老龄人口数量接近峰值4.87亿，60岁以上高龄人口将占世界高龄人口的四分之一，劳动年龄人口将跌破7亿。对此，《规划》提出：到本世纪中叶，与社会主义现代化强国相适应的应对人口老龄化制度安排成熟完备。

围绕“积极应对人口老龄化”的落实，《规划》从财、人、物、科技、环境五个方面做了具体部署，并从健全组织保障和完善实施机制两个方面提出了具体措施。对此，各级党委和政府、企业、家庭和个人要注意哪些方面呢?

对各级党委和政府而言，要切实根据本地的老龄化状况、特点和趋势，把老龄化与全面工作联系起来，特别是与寻找地方发展新动能，做好“十四五”发展规划和“两个十五年”中长期发展战略紧密联系起来。积极应对人口老龄化，不仅限于养老，也不仅限于社会保障，不是民政局、卫健委、发改委等某一个或几个部门的事，而是要党政主要负责人亲自抓、负总责。

对企业而言，要把对老龄社会的准备程度作为企业核心竞争力的新内容，充分挖掘和积极寻找老龄化发展带来的市场机遇。随着老龄化带来的生产要素发生重大改变，生产方式、经济模式、增长动力、产业结构、收入分配和市场供需等都将发生重大调整和改变，以适应老龄社会人口结构变化所提出的需求。

对家庭和个人而言，要做好对老龄生活的“未雨绸缪”，尽早在身体健康、财富积累、兴趣爱好等各个层面开始着手准备，注意调适年龄增长带来的心理变化，提倡积极养老、有为生活，而不是消极养老、无为活着。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=72959>

(来源：中国经营网)

中国老龄协会直属机关党委组织召开学习党的十九届四中全会专题工作报告

12月5日上午，中国老龄协会直属机关党委组织召开了学习党的十九届四中全会专题工作报告会。

会上，政策研究部主任李志宏、宣传部主任庞涛、人事部(国际部)副主任肖宏燕、事业发展部张乐等4名同志，结合学习贯彻党的十九届四中全会精神情况，围绕日本人口老龄化的经验与启示、2019年全国敬老月主题宣传教育活动启示、2019年老龄外事工作、养老地产发展中若干问题的调研与思考等主题，分别做了报告，分享了自身或部门在出国访问考察、举办主题活动、组织外事工作、开展专题调研方面的经验与收获、感想与启示，取得较好效果。

国家卫生健康委党组成员，全国老龄办党组书记、常务副主任，中国老龄协会会长王建军同志，全国老龄办党组成员、中国老龄协会副会长、直属机关党委书记肖才伟同志主持会议，机关全体干部和各直属单位中层以上人员共96人参加了报告会。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=72963>

(来源：中国老龄协会)

养老服务设施用地有保障，企业“拿地难”“用地贵”问题有望破局

今后，我国养老服务设施用地将有切实保障。养老服务设施空间错配、用地不足等问题将改善，自然资源部将确保养老服务设施规划和用地政策落地，有力地促进养老服务设施建设，支持养老服务发展，满足人民群众养老需求。

近年来，我国老龄化进程加快，养老服务需求快速增长。然而，养老服务设施用地有效供给不足正成为制约养老服务发展的瓶颈。自然资源部日前印发了《自然资源部关于加强规划和用地保障支持养老服务发展的指导意见》(以下简称《指导意见》)，切实保障养老服务设施用地，解决养老服务设施空间错配、用地不足等问题，支持养老服务发展。

据了解，目前一些地方养老服务设施建设比较滞后，特别是一些中心城区和老旧城区养老服务设施少，一些地方把养老设施都建在这个远离城区、交通方便、配套不完善的地方，与老年人养老需求不匹配。12月5日，自然资源部自然资源开发利用司司长郑凌志对经济日报记者表示，《指导意见》贯彻党的十九大提出的在发展中补齐民生短板的部署，围绕居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，从国土空间规划、充分保障用地等方面，完善支持养老服务发展的政策体系，保障养老服务设施用地有效供给，积极促进养老服务发展。

《指导意见》要求，各地编制的市、县国土空间总体规划，应提出养老服务设施用地的规模、标准和布局原则。新建城区和新建居住(小)区要按照相应国家标准和规范，配套建设养老服务设施。已建成城区养老服务设施不足的，应结合城市功能优化和有机更新等统筹规划，支持盘活利用存量资源改造为养老服务设施，保证老年人就近养老需求。

郑凌志说,《指导意见》结合新一轮国土空间规划编制的有利时机,充分发挥国土空间规划的刚性指导作用,合理规划养老服务设施用地的规模和布局。要求地方严格遵循国家标准,规范配套建设养老服务设施,严格养老服务设施规划许可和核实推动养老服务设施规范建设,与城市居住人群的需求匹配,在结构布局上体现对养老服务设施用地供给问题,满足养老服务设施建设用地需求。

自然资源部自然资源开发利用司副司长杜宜印表示,《意见》坚持刚性和弹性相结合,坚持新增用地和存量用地相结合,着力盘活存量土地资源,推进养老服务设施建设。对现有老龄人口占比较高和老龄化趋势较快的地区,适当提高养老服务设施用地比例。已建成城区养老服务设施不足的,应结合城市功能优化和有机更新等统筹规划,支持盘活利用存量资源改造为养老服务设施,保证老年人就近养老需求。

目前,一些社会资本投资养老服务设施建设的积极性很高,但是在供地问题上面临着进入门槛高、“拿地难”和“用地贵”等问题。《指导意见》明确了年度建设用地供应计划安排,非营利性养老机构申请划拨用地、营利性养老服务设施用地供应方式等方面的政策措施,充分保障养老服务设施用地供应,满足多层次养老需求。明确了地价支持政策,养老服务设施用地的土地用途为社会福利用地的,出让底价可按不低于所在级别公共服务用地基准地价的70%确定;利用存量土地建设养老服务设施并由非营利性养老机构使用的,原有使用土地的可增收改变规划条件的地价款。

郑凌志表示,《指导意见》降低了社会资本进入养老服务行业的门槛,在供地问题上,对各种所有制主体一视同仁,并且在降低养老服务设施建设用地成本方面给予诸多方面政策上的支持,这样能够调动更多社会资本投资养老服务业的积极性。

“养老服务设施用地要用于养老,严防养老服务设施用地改变用途,变相搞房地产。”郑凌志说。《指导意见》完善了养老服务设施用地服务和监管政策,支持营利性养老机构以有偿取得的土地、设施等资产进行抵押融资,涉及不动产登记的应予积极办理。为确保养老服务设施用地供应后用于养老服务,严格限制养老服务设施用地改变用途,对养老机构因自身原因不再使用养老服务设施用地的情形,区分不同情形作出了相应规定,推动将养老服务设施规划和用地纳入跨部门监管,同时将养老机构用地情况纳入土地市场信用体系,实施守信激励、失信惩戒。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=72975>

(来源:经济日报)

提质增效保障民生, 拓展养老服务体系新内涵

经济增速放缓,民生保障加速。一缓一加,彰显群众“关键小事”就是政府“头等大事”。今年以来,在经济下行压力加大、财政收入放缓的形势下,各项民生指标却逆势上扬,保障和改善民生取得累累硕果。

就业形势保持稳定

就业是民生之本、财富之源。今年前10个月,全国城镇新增就业1193万人,提前2个月实现全年城镇新增就业预期目标。10月份,全国城镇调查失业率为5.1%,控制在5.5%左右的目标范围内。

就业形势保持稳定,得益于我国把稳就业列为“六稳”工作之首,并以一系列实招、硬招为稳就业提供强力支撑。今年7月30日,中央政治局会议要求“实施好就业优先政策”,7月31日召开的国务院常务会议立即部署加大力度落实就业优先政策。虽然提前完成全年就业目标,12月4日召开的国务院常务会议再度“加码”稳就业政策,部署进一步多措并举做好稳就业工作,要求大力支持灵活就业。

大规模减税降费、“放管服”改革、优化营商环境……产业、财税、货币、教育等政策综合发力,不仅改善了企业经营环境,增强了企业吸纳就业能力,还针对重点群体精准施策,实现更加充分更高质量就业。

深入实施援企稳岗政策,社保降费成效显著。今年1月至9月,全国企业职工基本养老保险、失业保险、工伤保险减费2725.27亿元,其中5月至9月执行综合方案减费2199.54亿元。

与此同时,稳岗返还政策加快落地。今年前9个月,共返还失业保险费275亿元,惠及企业75万户、职工3993万人。

“仅社会保险费一项,就直接为企业减负220.42万元,大幅降低人力资源成本。”埃森哲信息技术(大连)有限公司政府事务部经理李丽华说。

去年底召开的中央经济工作会议提出,要把稳就业摆在突出位置,重点解决好高校毕业生、农民工、退役军人等群体就业。今年以来,各地积极开展“稳就业”行动,积极拓展就业空间,多渠道创造就业岗位。从年初的“春风行动”“就业援助月”,到“民营企业招聘周”“高校毕业生就业服务周”……一系列就业服务活动,提升了人力资源市场热度,也提升了劳动者就业创业的信心。

职业技能提升行动,让就业困难人员掌握硬本领。谭美玲是湖南攸县的一名建档立卡贫困户,曾走过不少曲折谋生路。今年国家开展职业技能提升行动,让她有机会走进培训班,重新规划职业定位。经过2个月培训,谭美玲下定了考取育婴师资格证决心,考下资格证后,再也不愁找不到工作了。

社会保障网愈织愈密

对于亿万退休职工来说,养老金是重要收入保障。2019年,企业退休人员基本养老金实现“十五连增”,总体调整水平为2018年退休人员月人均基本养老金的5%左右。养老金待遇稳步提升,给参保退休人员吃了“定心丸”。

社会救助更见实效。今年前9个月,全国累计支出低保资金1164.7亿元,城市低保平均标准达到每人每月617元,农村低保平均标准达到每人每年5247元,同比分别增长7.4%、10.4%。

对群众来说,提高的不仅仅是社保待遇,还有服务水平。

今年9月,国家社会保险公共服务平台正式上线运行,重点为参保人和参保单位提供跨地区、全国性的社会保险公共服务,涵盖了养老金测算、社保转移查询等功能。

有了“量”和“质”,还要兜住“底”。近年来,随着人口老龄化及流动性加剧,养老金分布不平衡,部分地区收支出现当期缺口问题凸显。对此,有关部门重点提升基金中央调剂力度,加大对当期发放困难省份支持力度。

当前,企业职工基本养老保险基金运行总体平稳。截至今年9月底,全国基本养老、失业、工伤保险三项社会保险基金总收入4.17万亿元,同比增长6.3%。

一系列针对社会保障制度公平可持续发展的组合拳正在打出。通过划转国有资本充实社会保障基金,开展基本养老保险基金投资运营,做大做强全国社会保障战略基金等多渠道筹集资金,基金保障能力进一步增强。目前,各级人社部门正全力推进养老保险基金统收统支的省级统筹制度,确保2020年底前所有省份都实现基金统收统支的省级统筹,并在此基础上建立养老保险全国统筹制度。

“保基本、兜底线、促公平”是当前我国社会保障制度改革的核心内容。三者同时着力,才能构建起让老百姓放心的社会保障安全网。”对外经贸大学公共管理学院教授李长安说。

拓展养老服务体系新内涵

提高养老服务质量,关系2亿多老年人的晚年幸福。

“养老社区里有医院,日常看病不用往外跑。”在常州市桑榆堂日间照料中心活动室,95岁的吴大珍高兴地告诉记者。

今年,中共中央、国务院印发《国家积极应对人口老龄化中长期规划》,明确提出多渠道、多领域扩大适老产品和服务供给,提升产品和服务质量。党的十九届四中全会也提出,积极应对人口老龄化,加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。

“深化‘放管服’改革,全面放开养老服务市场,推动了我国养老服务发展环境不断改善。目前,全国民办养老机构占比超过50%,养老服务体系内涵不断丰富。”民政部养老服务司副司长李邦华说。

在系列政策推动下,我国养老服务供给体系不断优化,居家、社区、机构三类养老服务均得到蓬勃发展。截至今年6月底,全国各类养老服务机构和设施达到17.33万个,其中,注册登记的养老机构有2.99万个,社区养老服务机构和设施有14万多个,全国养老服务床位有735.3万张。

发展成果由人民共享,是发展为了人民、发展依靠人民的具体体现和最终目的。老有所得、老有所养、病有所医、弱有所扶取得的一项项新进展,见证着党和国家深厚的民生情怀,让人们对未来更加充满信心。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=72976>

(来源:经济日报)

山东: 2020年底前制定出省级政府购买养老服务目录

山东省政府办公厅日前印发的《关于推进养老服务发展的实施意见》提出,2020年底前,制定出省级政府购买养老服务目录;各市、县政府依据老年人能力和需求评估结果,建立政府为困难老年人购买居家养老服务制度。

山东省提出,将统筹现行特困人员供养、困难老年人补贴等政策,建立政府为困难老年人购买居家养老服务的制度,为符合条件的老年人提供居家养老服务。为确保养老机构“跟得上”,山东省提出到2022年底前,实现街道综合养老服务机构、社区日间照料中心覆盖率分别达到100%、90%,每个县(市、区)培育发展专业养老服务组织不少于4家。

同时,山东省还将大力开展互助养老服务,培养养老志愿者队伍。在2020年底前,将建立“时间银行”“学生社区志愿服务记学分”等互助志愿服务记录和激励机制。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72939>

(来源:新华网)

山东: 六方面举措加快养老服务发展

山东是老年人口大省,现有60岁以上老年人近2240万,并以每年100万的速度快速增长。加快推进养老服务发展是保障和改善民生的题中之义,也是促进经济转型升级的重要举措。近日,省政府办公厅印发《关于推进养老服务发展的实施意见》,为我省今后三年养老服务发展确定了任务书、路线图。根据《实施意见》,我省将在扩大有效服务供给、完善养老设施体系、强化制度支撑、创新体制机制、提升服务质量以及优化发展环境6个方面,加快提升全省养老服务发展水平。

为加快推进居家社区养老服务,《实施意见》提出,到2022年底,我省街道综合养老服务机构、社区日间照料中心覆盖率分别达到100%、90%,每个县(市、区)培育发展专业养老服务组织不少于4家。支持养老机构设立居家社区服务部,建设和运营社区养老服务设施,上门为居家老年人提供服务。实施社区养老服务设施建设行动计划,按标准配建养老服务设施,同步开展消防设施改造,确保到2022年底,社区养老服务设施配建达标率达100%。

谈“老”必谈“医”。针对目前医养结合发展中出现的痛点、难点问题,《实施意见》明确要打破体制机制障碍,进一步简化审批手续。养老机构举办二级及以下医疗机构的(不含急救中心、急救站、临床检验中心、中外合资合作医疗机构、港澳独资医疗机构),设置审批与执业登记“两证合一”;养老机构内设诊所、卫生所(室)、医务室、护理站实行备案管理。医疗机构利用现有资源提供养老服务的,其建设、消防、食品安全、卫生防疫等有关条件,可依据医疗机构已具备的资质直接备案,已经具备法人资格的可以依据规定申请变更登记宗旨和业务范围,不需另行设立登记新的法人。

在强化制度与资金支持方面,《实施意见》规定,2020年6月底前,市、县政府制定并发布基本养老公共服务清单,明确基本养老公共服务项目、供给对象、供给方式、服务标准和支出责任主体。到2020年底,市、县政府按照基本养老公共服务清单,依据老年人能力和需求评估结果,统筹现行特困人员供养、困难老年人补贴等政策,建立政府为困难老年人购买居家养老服务制度,为符合条件的老年人提供居家养老服务。2022年底前,各级用于社会福利事业的彩票公益金,要将不低于55%的资金用于支持发展养老服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72957>

(来源:大众日报)

浙江：2.5万余名老人享受居家养老服务

家家都有老，人人都会老。针对我省60周岁以上老年人占全省总人口21%的情况和社会老龄化趋势，我省积极构建养老服务体系，推进居家养老服务中心建设。目前已建成县社会福利中心、乡镇(街道)敬老院、乡镇(街道)示范性居家养老服务中心、村级居家养老照料中心、助送餐服务点等覆盖县、乡、村三级的养老服务机构共213家，2.5万余名老人享受居家养老服务带来的便利。

青菜、豆腐、红烧肉，再加一份紫菜汤，这顿可口的午饭，在双峰乡居家养老服务中心内，今年93岁的孔彩花老奶奶吃得津津有味。“以前自己在家吃，每天只是一些简单的饭菜，常吃冷饭和冷菜。现在每顿一荤两素，花样可多了，我这个年纪还不收饭钱哩。”孔奶奶忍不住夸赞居家养老服务中心的好。

今年6月，县民政局下拨34万元资金，按照乡镇示范性居家养老中心建设标准，对双峰原乡的村级养老服务中心进行改造，配备了医务室、康复室、娱乐活动室，安装了空调、电风扇、电视机等。现在，每天有50多名老人来这里就餐，还有45名托养老人得到了细致照料。

双峰乡居家养老服务中心是我县居家养老服务社会化的一个缩影。民政工作关系民生、连着民心，是社会保障的兜底性、基础性工作。去年开始，安文、双峰、玉山、九和、冷水、方前、尚湖等地的示范性居家养老中心均已建成并投入使用，尖山、窈川正在加快建设，预计年底完工。按照省民政厅要求，到2020年底，每个乡镇(街道)都至少建成一家以上兼具日间照料与全托服务功能的示范性居家养老服务中心，为老人提供专业化、有特色的居家养老服务。

民之所盼，政之所向。从2016年开始实施的普惠型老年人意外伤害险共理赔1478次，为全县60周岁以上老人保了一份平安；投资300万元为敬老院安装空调、改善厨房、修建淋浴房；出台《磐安县特困人员救助供养实施意见》，特困供养标准由670元/月提高到904元/月；开展送温暖、文艺演出、家政清洁等活动，引导社会各界关心和关爱老年人……

县民政局负责人表示，民政部门是以“民”字打头的部门，这个“民”字，有着特殊的使命、职能和要求。近年来，为了架好民心桥，织牢兜底网，县民政局办成了一批顺民意、惠民生、暖民心、解民忧、聚民力的大事，有力保障和改善民生，有效维护改革发展稳定大局，努力实现“老有所养、老有所托、老有所乐”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72956>

(来源：磐安新闻网)

湖南：养老床位达3.3万张以上，益阳市养老服务体系建设渐入佳境

近年来，为积极应对人口老龄化和养老服务发展不平衡不充分，我市坚持政府主导、主动谋划、积极作为，不断探索养老服务创新发展新路径，逐步建立起“以居家为基础、社区为依托、机构为支撑、医养相结合”的养老服务体系。截至今年9月底，全市养老床位达3.3万张以上，每千名老年人养老床位达37.5张以上。全市已有民办养老机构48所、养老床位7400张，在民政部、财政部组织的全国第三批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点地区成果验收中，益阳市在全国36个试点城市中综合排名第二，获评“优秀”等次。

我市把推动养老服务工作作为关注民生、解决民生、保障民生、改善民生的一件大事列入议事日程，成立了由市长任组长的市居家和社区养老服务改革工作领导小组，成功申报全国第三批居家和社区养老服务改革试点市。2019年，我市又将康养产业、居家和社区养老服务改革试点工作列入了政府年度工作任务，编制康养产业发展规划，完善政策支持体系，加快建设医养融合型社会服务机构，鼓励社会资本进入养老服务市场。

近年来，我市先后出台了《关于促进五大融合加快发展健康产业的实施意见》《益阳市产业兴市暨产业扶贫三年行动计划(2018-2020年)》《关于进一步推进招商引资工作的实施意见》《益阳市中心城区养老服务设施布局规划(2018-2030)》等政策性文件，将养老产业纳入全市重点培育的十大产业，纳入全市招商引资重要产业和主攻方向。市财政每年筹措产业发展专项资金1.5亿元以上，引导社会资本发起设立益阳“大健康产业发展基金”，帮助破解产业发展的资金瓶颈。规划到2020年，引导扶持社会力量举办养老机构20所以上。

全市坚持区分层次，整合资源，整体推进，推动养老服务基础设施建设。先后建成了1所市级公办医养结合机构、7所县级公办福利机构(含2所社会福利机构)，设置床位2129张。先后建立了养老机构建设补贴和运营补贴制度，制定了税收优惠和价格减免等措施，简化了相关审批程序。至去年年底，全市民办养老机构达到48所，养老床位达到7400张。利用社区(村)便民服务中心和闲置房产等资源，建成城乡社区养老服务设施1065个，城乡社区养老服务设施覆盖率分别达到88%和72%以上。

我市还将推进智慧养老工程纳入2019年益阳新型智慧城市的建设任务，组建了涵盖市、县、乡、村四级的养老监管平台和机构服务平台，进一步创新居家养老服务模式，支持养老福利机构探索建立融居家、社区和机构养老于一体的新型养老服务综合体，支持养老机构延伸开展居家和社区养老服务，借助农村自然条件的优势，在资阳区、赫山区、桃江县等地开探索田园休闲旅居养老新模式。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72974>

(来源：益阳日报)

新疆：创新养老公共服务体系，提升各族群众获得感和幸福感

我区积极构建智慧养老、医养结合、日间照料等多元化养老格局，努力为老年人提供符合消费需求、方便可及的居家养老服务，不断提升各族群众的获得感幸福感。

“您好，欢迎您致电康云智慧养老平台，很高兴为您服务，请问有什么可以帮您？”周权喜说：“我是国运小区3号楼一单元201的住户，我家里需要打扫打扫卫生，来个人帮忙打扫一下。”

周末，玛纳斯县玛纳斯镇凤城社区居民周权喜通过一键通老人服务定制机联系了助老员。几分钟后，助老员就来到了家里。周权喜说：“都是智慧养老，随时就到家来了，也能给我们打扫卫生，也能给做个饭，要如果有病的话还可以随时联系120，真的是太方便了。”

77岁的周权喜老人，行动不方便。儿女们都在外地工作。经社区推荐，成为了玛纳斯县“互联网+养老”服务平台签约客户。“助餐、助洁、助行、助医、助急”等菜单式服务，让周权喜的晚年生活发生了变化。周权喜说：“觉得太幸福了，心情也舒畅了，生活质量也提高了，真是老有所依，老有所养，感谢国家对我们的照顾，对我们的关怀。”

近年来，玛纳斯县启动“互联网+养老”服务项目，通过搭建社区公共服务综合信息平台，将智慧养老辐射到城镇及临近乡镇社区，为老年人提供便捷、高效、优质的服务。今年以来，我区多部门联合出台政策，要求各地新建小区要配齐养老服务设施，老旧小区要通过购置、置换、租赁等方式解决多样化的养老场所。

针对社区自身养老场地、设施、服务等不足问题，今年乌鲁木齐市计划在35个社区开展居家养老试点工作，目前，通过整合利用社区闲置资源已经建成10个社区日间照料中心，打造了“15分钟”社区养老服务圈，为老年人提供日间照料、助餐、文化娱乐、健康管理等服务。乌鲁木齐市米东区佳和社区的居民王平告诉记者，刚退休那会儿她每天的生活比较枯燥，随着社区老年人日间照料中心的建成，她找到了归属感。现在她已经是社区舞蹈队成员，每天和十几个老姐妹在社区排练演出，退休生活丰富多彩。王平说：“有这么一个平台，我们认识了许多老年人，我觉得就应该像这样充实一点，同时也锻炼了身体，不给子女们带来负担，过得丰富多彩。”

乌鲁木齐市米东区教育局派驻社区第一书记魏刚说：“我们借第三方的力量，社区跟福寿养老中心合作，通过我们社区多方的这种支持、多方的呼吁、多方的资助，为我们日间照料中心能够提供更有力的互动力量，让我们辖区更多的老人获得这种优质的养老服务。”

目前，我区有各类公办养老机构312所，民办非营利性养老机构98所，老年人日间照料中心达310多家，依托养老机构、服务网点、家政公司等社区服务资源，拓展“助餐、助洁、助行、助医、助急”等菜单式、组合式服务，“互联网+居家养老”服务模式日渐成熟。自治区民政厅养老服务处副处长杨海龙说：“不断健全老有所养方面的养老服务体系，不断完善、构建以居家为基础，社区为依托，机构为补充，医养相结合的具有新疆特色的养老服务体系，有效回应老年人的实际需求，满足广大老年人多层次、多样化的养老需求，使他们的获得感、幸福感、安全感不断增强。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72966>

(来源：新疆新闻在线网)

广东：出台一系列加快推进养老服务发展硬举措

为加快推进广东养老服务体系构建，不断满足老年人多样化、多层次养老服务需求，日前，广东省人民政府办公厅印发《关于加快推进养老服务发展的若干措施》(以下简称《若干措施》)，主动回应人民群众对老有所养的关切和期盼。《若干措施》提出了加快发展居家社区养老服务、推动机构养老提质增效、提升医养结合服务能力等8个方面共27条“硬措施”，明确了未来3年广东养老服务发展的时间表和路线图：到2020年，养老服务设施覆盖100%的城镇社区和60%以上的农村社区。到2021年，各地级以上市至少建有1家设有老年病医院、康复医院、护理院或中医院等的养老机构。到2022年，社区15分钟居家养老服务圈基本建成，居家社区养老紧急救援系统基本建立；以县为单位全面建立居家社区老年人定期探访制度；力争所有街道和有条件的乡镇建有至少一家居家社区养老服务设施，提供具备全托、日托、上门服务、对下指导等综合功能的居家社区养老服务；社区日间照料机构覆盖率达到90%以上；养老机构护理型床位占比不低于50%；全省各地新建住宅小区配建养老服务设施100%达标等。《若干措施》还创新性提出具有广东特色的政策举措：推进实施“南粤家政”工程，打造具有广东特色的养老服务业知名品牌；扩大居家养老日常护理技能培训规模，2020至2022年全省每年培训14万名养老护理员及养老管理人员；力争到2022年，全省培育不少于10个有品牌、有影响力、规模较大的新型养老产业集团等。

聚焦群众关切：构建居家、社区、机构“三位一体”养老服务体系，提升社区医养结合服务能力

《若干措施》将加快推进居家社区养老服务放在首位予以着重强调。提出依托社区发展以居家为基础的多样化养老服务，为老年人提供生活照料、医疗保健、康复护理、紧急救援、精神慰藉等服务。2020年6月底前，各地要制定政府购买居家社区养老服务政策和项目清单，并向社会公布。大力发展社区嵌入式养老模式，引入养老、家政、物业服务等企业以及社会组织，兴办或运营居家社区养老服务设施，承接政府购买服务项目。鼓励养老机构利用自身设施和服务资源为老年人提供居家社区养老服务。探索设立“家庭照护床位”。

《若干措施》明确，推动机构养老提质增效。深化公办养老机构改革，坚持公办养老机构公益属性，充分发挥公办养老机构和公建民营养老机构的兜底保障作用，重点为特困人员、经济困难的失能失智老年人、计划生育特殊家庭老年人提供托养服务。探索具备条件的公办养老机构改制为国有养老服务企业；2020年底前，各地市要制定公办养老机构入住评估轮候办法。实施特困人员供养服务机构(敬老院)改造提升工程，2022年底前，每个县(市、区)至少建有1间符合三星级以上标准，以失能、部分失能特困人员专业照护为主的县级供养服务设施(敬老院)。支持民办养老机构和服务企业依法设立分支机构；养老机构不区分经营性质同等享受运营补贴。

发展医养结合是切实提高养老机构医疗服务水平，满足人民群众多层次、多样化健康养老服务需求的重要一环。《若干措施》提出，健全医养结合机制，提升社区医养结合能力。将符合条件的医养结合机构中的医疗机构按规定纳入城乡居民基本医疗保险定点范围。养老机构举办二级及以下医疗机构(不含急救中心、急救站、临床检验中心、中外合资合作医疗机构、港澳台独资医疗机构)，设置审批与执业登记“两证合一”。推广护理服务、家庭病床进社区，为居家老年人提供上门医疗护理服务。完善长期照护保障体系，加大对经济困难高龄、失能老年人和特困供养人员长期照护服务力度。

聚焦发展瓶颈：推进多层次养老服务人才培养，落实各项优惠扶持政策

《若干措施》聚焦目前养老服务有效供给不足、市场活力未充分激发、人才短缺等问题，推出加强养老服务队伍建设、减税降费、强化土地供给、推进设施配建等“一揽子”扶持政策支持养老服务业发展。

推进多层次养老服务人才培养，支持各类院校设立养老服务相关专业，推动院校与养老机构开展校企合作。推动养老护理员职业技能等级认定工作，完善与养老护理员职业技能等级配套的薪酬激励机制。提升为老志愿服务，健全“社工+志愿者”联动机制，鼓励各地积极探索“时间银行”模式。

针对目前行政事业单位国有资产租赁期限原则上不超过5年，一定程度上影响社会力量投资积极性的问题，《若干措施》规定将闲置公有房产租赁期限延长至15年以上。针对规划落实难问题，规定新建住宅小区按每百户不低于20平方米的标准配套建设养老服务设施，并在规划设计条件中予以明确，明确民政部门参与配套养老服务设施竣工验收，在源头把控，促进政策落地。针对税费减免政策落地难问题，规定养老机构服务场所用电、用水、用气享受居民价格政策，相关部门不得以土地、房屋性质等理由拒绝执行相关价格政策。针对监管力量不足问题，《若干措施》提出建立健全各司其职、各尽其责的跨部门协同监管机制和联合惩戒机制等。

贯彻国家战略：激发市场活力，深化粤港澳养老服务合作

《若干措施》提出，激发养老市场活力，深化粤港澳养老服务合作，加强粤港澳在养老服务人才、资金、项目、标准化等方面的合作，这是贯彻国家战略、顺应粤港澳大湾区建设形势的必然要求。推动构建粤港澳大湾区养老服务标准联盟，加强粤港澳三地养老服务人才交流互访和培训。运用5G、人工智能、物联网、云计算等信息技术手段，加快可穿戴、便携式监测、居家养老监护等智能养老设备以及老年人适用的产品用品和技术的研发、创新和应用，丰富老年用品供给。拓宽投融资渠道，鼓励国有资本、社会资本等通过多种方式参与养老产业发展，创新养老服务金融产品和服务方式。

完善养老服务保障机制方面，要求各地建立健全党委领导、政府主导、部门负责、社会参与的养老服务工作机制，将养老服务管理纳入“数字政府”建设总体框架；积极推行政府购买养老服务，切实加强基层养老经办服务能力。自2021年起，各级政府要将本级用于社会福利的彩票公益金按不低于55%的资金比例用于支持养老服务体系建设，并与一般性公共预算安排的养老服务体系资金整合统筹使用。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72962>

(来源：广东省民政厅)

广西：人大完善相关制度体系，推动养老服务事业稳定健康发展

12月2日至5日，广西壮族自治区人大常委会建设委员会主任委员蒋明红率调研组分别到自治区医保局、社会保险事业管理中心、残联等对口联系单位及卫健委，就做好2020年广西壮族自治区人大常委会听取和审议政府养老服务工作报告等工作进行调研和对接。

蒋明红就2020年广西壮族自治区人大常委会听取和审议政府养老服务工作报告的工作安排作了说明。他指出，广西壮族自治区人大常委会寓监督于支持之中，扎实开展对“一府一委两院”的工作监督，结合我区实际，拟安排2020年听取和审议政府养老服务工作报告的汇报。这是贯彻落实党的十九届四中全会精神的重要举措，是服务改革发展稳定大局、满足人民群众对美好生活向往的具体体现。为切实做好这项工作，希望有关单位积极配合，协助自治区人民政府做好报告准备工作，并认真开展专题调研，全面总结好的经验做法，客观分析存在的问题，提出有针对性意见建议。他强调，要结合自治区“十四五”规划的编制，以改革的精神完善相关便民利民制度体系，抓住重点难点全力突破，多做稳人心、暖人心工作。要以法治思维，加快我区养老服务领域等相关地方性法规的立法，推动养老服务事业稳定健康发展。

有关单位按照各自职责分别介绍了养老服务工作开展情况，表示将在广西壮族自治区人大常委会和社会建设委员会指导下，配合自治区人民政府做好我区养老服务工作的综合报告，并认真开展长期护理保险、养老保险、残疾人养老保障、医养康养结合专题调研工作，充分发挥职能作用，努力推动我区养老服务事业持续健康发展。

广西壮族自治区人大常委会建设委员会副主任委员蒋卫生及办公室有关同志参加调研。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72964>

(来源：中国人大网)

广西：“银龄行动”持续17年，老年专家在合浦县帮扶扶困

2019年11月28日上午，“银龄行动”在广西省合浦县正式启动，活动共计10天将一直持续到12月7日。活动邀请了20多名国内外知名的医疗专家和来自北京大学环境科学与工程学院的6名生态环境建设专家。专家们将通过义诊、讲座、坐诊等方式来帮扶扶困，突出“传、帮、带”精神，力争为合浦县培养一批“带不走的人才”队伍，留下珍贵的技术经验。

此次活动由全国老龄工作委员会办公室、中国老龄协会主办，中国老年学和老年医学学会承办。承办单位提前到合浦县进行考察和对接，从受援地发展需求出发，贴近实际，以医疗和生态环境建设作为切入点，精选了参加活动的专家团队，同时还募集了一批药品进行捐赠。

据全国老龄办党组成员、中国老龄协会副会长肖才伟介绍，全国老龄委在2003年发出倡议，号召东部发达地区的离退休老年知识分子，向西部欠发达地区开展智力援助，“银龄行动”由此起步。

肖才伟表示，今年是新中国成立70周年，17年来，“银龄行动”为老年知识分子搭建了回报社会、服务社会、展示自身价值的平台，为老年志愿服务活动的开展创造了条件，已成为老年知识分子参与志愿服务，助力脱贫攻坚，参与智力扶贫、教育扶贫、健康扶贫的重要平台，是积极应对人口老龄化的重要举措，是我国老龄工作服从和服务于全党工作大局、紧密围绕党和政府中心任务开展的一项重要实践活动。

合浦县委书记杨斌在致辞中表示，“银龄行动”在合浦县是一件大事，也是合浦县人民生活的一件喜事。为合浦人民带来了健康福音的同时，也为县老龄工作、健康扶贫、康养文旅、乡村振兴、生态文明等事业发展加油助力。

广西省北海市副市长欧余军、中国老年学和老年医学学会会长刘维林等有关领导出席活动并称贺致辞。300多位相关单位工作人员及合浦县老年人参加了此次活动。启动仪式结束后，解放军总医院原副院长范利少将发表了题为“老年共病的科技应用与管理”大型讲座，同时大型义诊活动在合浦县人民医院启动。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72964>

(来源：中国网)

内蒙古：牧区老年人有了安度晚年的“家”

在位于内蒙古自治区锡林郭勒盟锡林浩特市达希希勒社区的爱祺乐牧民养老园区内，退休老人高娃正在用竹板制成的薄片书写蒙文书法作品；而在园区的另一侧，年过花甲的老人们身着民族盛装，排练元旦晚会节目。

“在爱祺乐我们什么都能做，买东西有超市，生病有卫生服务中心的医生为我们看病，最重要的是老年人闲暇时能聚在一起吹拉弹唱，心情好，日子过得舒坦。”高娃老人说。

爱祺乐在蒙语中是“孝顺、照顾”的意思。记者走进爱祺乐牧民养老园区看到，园区内牧民综合服务中心、卫生服务站、慈善超市、社区活动中心、牧民餐厅、代收代缴服务站等一应俱全。

据了解，爱祺乐牧民养老园区是锡林浩特市政府利用公租房打造的居家型养老园区，并委托企业运营管理，入住老年人只需按公租房标准支付房租。政府通过购买服务方式发放《为老便民卷》，可为老年人提供家政、维修、代办等服务。

目前，爱祺乐牧民养老园区已入住495户、828名老年人，其中养老育幼158户，实现了锡林浩特市70%的牧区老年人进城养老。

地处祖国北疆的锡林郭勒盟牧区地广人稀，牧民居住分散，牧区现有60周岁以上老年人3万人，占牧区人口的15%，占全盟老年人口的19%，牧区养老需求日益增大。

锡林郭勒盟委委员、行署常务副盟长赵德永介绍，为解决牧区老年人居住分散、服务半径大、覆盖能力有限等难点，全盟按照“集中居住、养老育幼、政府扶持、多元运作”的牧区养老模式，结合实际探索牧区养老新道路。已建成和在建牧区集中养老项目8处，床位达到5100多张，老年人自我管理、隔代育幼、情感慰藉等多样化需求得到有效保障。

在锡林郭勒盟阿巴嘎旗哈尔穆吉养老院，65岁的英吉玛老人正在与其他老人下蒙古象棋。

英吉玛老人家住距离别力古台镇150公里外的牧区，6年前，为了陪孙女上学，英吉玛决定搬到旗所在地的别力古台镇哈尔穆吉养老院生活。如今孙女已考上高中到盟里读书，但英吉玛老人却舍不得离开养老院。

“在哈尔穆吉有很多跟我有着相同经历的牧区老年人，我们一边照料子孙一边还能聚在一起聊天，这里已经变成了我的第二个家。”英吉玛说。

哈尔穆吉养老院负责人邹艳文说，哈尔穆吉养老院“养老”与“育幼”的结合，打破了常规的养老模式，统筹解决了牧区养老、孩子上学和牧民进城的问题。现在，养老院已经入住425户，共有牧区老人799人、儿童179名。

对于养老院，锡林郭勒盟全面落实投融资、土地供应、税费减免、建设运营补贴支持等优惠政策，将公租房、廉租房、保障房政策整合起来，政府统筹管理，企业承包运营，有效降低各类成本，推动了养老机构健康持续发展。

锡林郭勒盟各地还不断完善多元投入机制，多途径筹资5.3亿元完善养老机构建设，通过推广公建民营、民办公助、互助养老等多种运营模式，探索城镇保障性住房向牧区养老群体延伸等政策支持，牧区进城老年人每户居住成本由每年8000元左右降到了5000元以下，实现了“老年人住得起、企业办得起、政府扶得起”的目标。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72953>

(来源：新华网)

热点新闻

孙春兰出席全国“敬老月”主题宣传活动

国务院副总理、全国老龄工作委员会主任孙春兰8日出席全国“敬老月”主题宣传活动，向全国老年人致以节日问候和祝福，强调要深入学习贯彻习近平总书记关于老龄工作的重要指示精神，动员全社会积极参与老龄工作，加强养老保障，完善养老服务，强化健康养老，鼓励老有所为，推动新时代老龄事业高质量发展迈上新台阶。

孙春兰观看了《中国老龄事业70年》图片展，她指出，新中国成立70年来特别是党的十八大以来，我国老龄事业取得了举世瞩目的历史性成就，广大老年人的获得感、幸福感显著增强。进入新时代，各地各部门要顺应老年人对美好生活的期盼，采取有效措施，把党中央、国务院关于积极应对人口老龄化的决策部署落到实处，让老年人老有所养、生活幸福、健康长寿。

孙春兰强调，要聚焦老年人基本养老、医疗和照护服务需求，织密筑牢社会保障网，确保到2020年贫困老年人同步进入全面小康社会。拓展社区养老服务功能，推进加装电梯、无障碍环境等适老化改造，夯实居家社区养老基础。实施老年健康促进行动，推进医养结合，为老年人提供预防、治疗护理、康复照料、安宁关怀等全方位服务。鼓励各方面参与助老慈善公益活动，创造更多机会让老年人继续发光发热，营造尊老爱老社会氛围。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=72965>

(来源：新华社)

费孝通田野调查奖颁发，长宁居家养老模式受关注

来自常州大学的调查报告《长三角地区居家智慧养老调查与发展建议》7日摘得在京颁发的第三届“费孝通田野调查奖”征文活动一等奖。这份调查显示：长三角较早进入老龄化社会，居家养老成为大多数老人的首选；近八成老人有医疗健康服务需求，67.2%有精神慰藉需求，39.6%有助餐需求，但老人购买服务的意愿较低，每月只愿支付200元以内的高达70%；上海市长宁区建立了“智慧长宁·乐e生活”网上生活服务中心平台，覆盖4000名居家养老服务对象，安装“一键通”4000多台，构建了依托社区、医养结合的居家养老服务格局。

由国务院参事室社会调查中心等单位主办的第三届“费孝通田野调查奖”征文活动从约4000篇投稿中甄选出数十篇“接地气”的调查报告力作，包括一等奖5篇、二等奖10篇、三等奖21篇、优秀奖18篇，将汇编为《当代中国田野观察（2019）》出版发行。7日至8日，“城乡发展与社会治理现代化”研讨会暨第三届“费孝通田野调查奖”颁奖仪式在中央民族大学知行堂举行。

据悉，参加本届征文的调查报告视野覆盖城乡，议题涵盖民生热点与国家战略。有的关注城市快递小哥、外卖骑手、互联网知识劳工、城郊代耕菜农、家政工、废品回收者、网约车司机、非正式就业的新生代农民工群体、农村老年贫困户等社会群体，有的研究居家智慧养老、器官捐献移植、婚姻彩礼、HPV疫苗消费等社会行为，有的研究城镇化、乡村振兴、乡村治理、乡村债务、古城古村保护开发、非物质文化遗产、扶贫等体制机制问题。比如，对外经济贸易大学廉思教授课题组聚焦了北京的快递小哥群体：月均工资在6000元左右，属整体偏低水平；平均年龄27.62岁，但57.27%已婚，55.67%已育至少一个孩子；已婚比例高带来的是快递小哥初显的家庭化流动趋势，27.66%和3.65%的非户籍快递小哥在京与配偶或子女共同居住，由此可见，个体的背后是一个需要奋斗支撑的家庭；70.86%的快递小哥表示“喜欢北京”，25.47%认为“自己已经是北京人了”，渴望融入但难以融入的状态十分明显。

费孝通生前是中国民主同盟的卓越领导人，中国共产党的亲密朋友，是我国著名的社会学家、人类学家和社会活动家，一生致力于社会科学研究。他始终践行“从实求知”“知行合一”的理念，主张从实际生活中得到知识，使之系统化、理论化，再用于指导实践。为践行费老的学术精神，倡导和推动社会各界人士关注社会、关注中国，国务院参事室社会调查中心会同有关单位于2016年共同发起了“费孝通田野调查奖”征文活动，面向社会各界人士征集“亲身经历、亲眼目睹、亲耳聆听”的“三亲”文章和田野调查报告，每年举办一届。获奖作品汇编成《当代中国田野观察》，每年出版一本。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=72942>

(来源：文汇报)

政策法规

国家卫生健康委办公厅关于印发老年医学科建设与管理指南（试行）的通知

国卫办医函〔2019〕855号

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团卫生健康委：

按照《“健康中国2030”规划纲要》《国务院关于实施健康中国行动的意见》有关精神和部署，为指导规范老年医学科建设与管理，推进老年医疗卫生服务体系建设和促进老年医学发展，保证医疗质量和医疗安全，我委组织制定了《老年医学科建设与管理指南（试行）》（可在国家卫生健康委网站医政医管栏目下载）。现印发给你们，请遵照执行。

国家卫生健康委办公厅

2019年11月26日

(信息公开形式：主动公开)

老年医学科建设与管理指南（试行）

第一章 总则

第一条为指导规范老年医学科的建设与管理，推进老年医疗卫生服务体系建设和促进老年医学发展，保证医疗质量和医疗安全，根据《中华人民共和国执业医师法》《医疗机构管理条例》和《护士条例》等法律法规，制定本指南。

第二条综合医院老年医学科按照本指南进行建设与管理，专科医院及其他医疗机构设置老年医学科的参照本指南执行。

第三条设置老年医学科的综合医院应当取得相应的诊疗科目资质，科室名称为老年医学科。有条件的二级及以上综合性医院要开设老年医学科。

第四条老年医学科主要收治老年综合征、共病以及其他急、慢性疾病的老年患者。

第五条各级卫生健康行政部门应当加强对老年医学科的指导和监督，综合医院应当加强老年医学科的建设与管理，提高医疗服务质量，保障患者医疗安全。

第二章 设置运行

第六条老年医学科应当设置门诊诊室、病房、综合评估室。床位数应≥20张，每床净使用面积应≥7㎡，床间距≥1.0m，卫生间面积应≥4㎡。病房设置标准符合国家规定。老年医学科门诊、病区及相关公用场所应当符合老年患者活动场所及坐卧设施安全要求，执行国家无障碍设计的相关标准。

第七条设置老年医学科的综合医院应当具备与老年医学科相关的科室设置，包括重症医学科、医学心理科（室）、营养科、麻醉科、外科、内科、妇科、肿瘤科、中医科、康复科（室）、药剂科、检验科、医学影像科、输血科（室）等。

第八条老年医学科应当具备的基本设备：轮椅、转运床（或医用平车）、站立及行走辅助器、坐式体重计；报警系统、供氧装置、负压吸引装置、输液泵、注射泵等。同时需具有抢救设备：气管插管设备、简易呼吸器；心电监护仪、心脏除颤仪等，以及其他与开展老年医学科诊疗业务相应的设备。鼓励有条件的医院设置辅助洗浴设备、电动护理床、自主转运装置等。

第九条老年医学科应当以老年患者为中心，采用老年综合评估常规模式、共病处理模式和多学科团队工作模式，对老年患者进行医疗救治，最大程度维持和恢复老年患者的功能状态。

第十条老年医学科应当通过医院与社区卫生服务中心、医养结合机构、护理院等中长期照护机构建立固定联系，可进行定期远程会诊、联网培训，并与基层双向转诊，实现老年患者的连续治疗及全程化连续照护。

第十一条老年医学科医师除本病房患者管理和门诊工作外，应当参与其他学科的老年医学工作，如高风险老年患者术前评估与围术期管理、会诊等。

第十二条床单元设施配置：按照相应级别综合医院标准执行。

第三章 人员配备

第十三条老年医学科医师是经卫生健康行政部门注册，取得临床专业执业资格，并经过相关培训，从事老年医学专业医疗服务的医师。老年医学科护士是经过卫生健康行政部门注册的护士。

第十四条老年医学科每张病床应当配备医师≥0.3名，配备护士≥0.6名。老年医学科医师配置应当确保三级查房制度。鼓励有条件的医院配备康复治疗师、营养师、心理治疗师、临床药师等人员。

第十五条三级综合医院老年医学科主任应当由具有副高级以上专业技术资格，且在老年医学科连续工作5年以上的医师担任。二级综合医院的老年医学科主任应当由具备中级以上专业技术资格的医师担任。

第十六条综合医院应当确保老年医学科可持续发展，从业人员梯队完整结构合理，岗位责任分工明确，团队协作特征鲜明，服务流程科学，医疗质量规范，信息资料保存完整。

第十七条综合医院应当科学制订老年医学科人才培养目标以及岗位培训计划，定期实践考核，不断提高老年医学专业人员的素质和水平。

第四章 科室管理

第十八条老年医学科应当建立健全并严格遵守执行相应的规章制度、岗位职责和诊疗规范、操作规程。

第十九条老年医学科应当制定老年综合评估技术规范，老年多学科服务模式，老年患者跌倒、坠床、压疮及误吸、安宁疗护等技术方案和处置措施。要按照医疗机构患者活动场所及坐卧设施安全要求等行业标准，制定符合老年特点的患者安全保障措施，并做好组织实施。要建立老年患者在院内及与康复、护理机构及社区卫生服务中心的双向转诊机制。

第二十条老年医学科应当遵循《医院感染管理办法》及相关法律法规的要求，加强医院感染管理，建立临床用血安全管理相关制度，保证医疗质量和安全。

第五章 质量监督

第二十一条省级卫生健康行政部门应当委托符合条件的机构作为老年医学专业医疗质量控制中心，按照《医疗质量管理办法》相关要求，开展老年医学专业医疗质量控制工作。

第二十二条医疗机构应当对卫生健康行政部门及其委托的老年医学专业医疗质量控制中心开展的指导和质控工作予以积极配合，不得拒绝和阻挠，不得提供虚假材料。

第六章 附则

第二十三条本指南由国家卫生健康委负责解释。

第二十四条本指南自发布之日起施行。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=459&aid=72949>

(来源：医政医管局)

养老类型

25元套餐配送费19元，老年餐“最后一公里”不好走

直到现在，张海东还能接到老人打来的电话：“你们的老年餐什么时候恢复啊？”对此，张海东只能苦笑。因为长期亏损，他的“北京养老餐”微信平台只好把业务暂时停掉。许多老人却无法理解：“这么多老人要吃饭，怎么会赔钱呢？”

记者了解到，虽然老年餐帮助老人们解决了吃饭问题，而且既经济实惠又安全放心，但是在“最后一公里”上面面临着配送成本高、难以享受养老补贴政策等一系列困难，存在着“叫好不叫座”的尴尬局面。一些社会餐饮企业更是“有心无力”只能无奈放弃。

配送难：一份套餐25，配送费就要19元，一年时间亏损近百万

张海东是北京丽辉达快餐有限责任公司的法人，“北京养老餐”是公司去年推出的一个老年餐订餐平台。从去年9月到今年10月，一年的时间，公司的老年餐业务就亏损了将近一百万元。这让他十分无奈。

为了做好老年餐，张海东成立了一个十几人的部门专门负责这项工作。这个部门有专门的营养师，负责老年餐每天的营养搭配。他们的主流产品有两个价位：25元套餐，包含四个菜：一个主荤、一个半荤、两个素菜；32元套餐，包含六个菜：两个主荤、两个半荤、两个素菜。每份套餐，都包含主食、酸奶和水果。

从价位来看，似乎看不出什么问题。做老年餐，也不用投资新的生产线，那么问题出在哪里了呢？

让人意想不到的，是亏损的主要原因，是在配送环节。张海东介绍，公司每天能有将近两份老年餐的订单，乍看上去，似乎还不错。但是，这两千份订单全部来自北京，这就让这个还算可观的数字一下子成了负担。丽辉达公司的中央厨房位于朝阳区金盏西村，位于东北五环外。做好的老年餐要送到老人手中，就必须要有专门的队伍进行配送。张海东租了20多辆面包车，保证可以在一个小时之内把餐食送到各个配送点。他们还与美国、通达等公司合作，确保能够把餐送到每一位老人手中。和普通的外卖不同，老年餐的配送费用都是由企业承担，订餐的老人不用花一分钱。

两千份餐，两辆面包车就足以装得下，为什么要用20辆车呢？张海东无奈地表示，因为老人的订单太分散了。他说，他们每天需要把老年餐送到六七十个配送点，而一个配送点可能也就有二三十份订单。

“我记得配送费最贵的一次，居然达到了19块钱。我们一份餐才多少钱啊？”丽辉达公司一位工作人员介绍，老年餐本来就是微利，但在这种情形之下，做一份就意味着赔一份，算下来，平均一份餐就要赔5块钱。

张海东说，为了做好老年餐，他们可谓是煞费苦心。他们记下每一位老人的特殊要求，由专人进行统计、分类，而老年餐用的餐盒，也都是可以在微波炉里加热的。今年下半年，随着各种物料价格的上涨，他们终于扛不住了。“这100万就当我们为公益事业做贡献了。”

“成功”特例：配送区域“定点”还有专门补贴，勉强维持收支平衡

老年餐是刚需，但理想很丰满，现实很骨感。对于价格上存在“隐形天花板”的老年餐来说，配送是个很难解决的问题。张海东坦言，正因为此，许多快餐企业都不愿意涉足老年餐，一些老年餐曾经做得很不错的企业，也都相继暂停了这项业务。

而在海淀区的甘家口老年餐集中配送中心，则是另外一番景象。该中心是海淀区第一家老年餐制作和配送中心，面积共900多平方米。最低只需要13元，就可以在这里吃到一荤一素的老年套餐。多添3元，还能再加一个半荤素的菜。从7月正式运营到现在，这里已经成了一座“老年食堂”。中心负责人邓红帅介绍，中心平均每天要接待一千多位居民用餐，其中六成以上都是老年人。有时候，连二楼的座位都能坐满，由于人手不够，他们还要请小时工来帮忙。

除了接待老人前来用餐，中心每天还要配送1200多份老年餐，其中300多份需要上门配送。他们是如何解决配送问题的呢？邓红帅表示，该中心目前的配送区域仅限于甘家口街道辖区，这就大大节省了配送成本，“我们配送的重点主要是辖区内的7家养老驿站，由驿站进行分餐。对于那些腿脚不便、无法下楼的老人，街道则组织了一支社区服务队送餐上门。服务队上门一次的费用是两三块钱，老人也承受得起。”

邓红帅表示，他们配送的老年餐绝大部分是午餐。“许多老人的子女因为上班无法回家做饭，我们这属于为子女分忧。”但是，生存的压力却始终存在。邓红帅表示，中心目前也仅仅是勉强维持收支平衡，离盈利还差很远。

“做老年餐不挣钱。”邓红帅坦言，虽然看上去生意红火，但要想生存下来也并非是一件容易事。据了解，甘家口老年餐集中配送中心是政府出资租赁，第三方公司改造运营的模式运行，政府负担房屋租金，另外还有专门的补贴，如此才使得这里的菜品比市场价便宜30%以上。

邓红帅表示，他们也曾经想过扩大配送范围，但是配送范围扩大就必须要有足够的订单量来支撑，才可以“多销薄利”。他认为，对于老年餐供应商来说，政府部门的扶持至关重要。

声音：政府补贴方式能否改变，重视“最后一公里”往往能够解决“燃眉之急”

“对我们这些小企业来说，政府扶持力度大了，企业才能有发展，从而更好地为老年人做好服务。”邓红帅表示，目前市场上做老年餐的企业大都规模不大，政府如果有政策和补贴方面的支持，往往能够解决“燃眉之急”。

业内人士认为，因为不盈利的缘故，老年餐一直做不起来，许多老人尤其是高龄老人依然面临着“吃饭难”。要解决这一问题，就需要政府部门在补贴方式上做出改变，要么加大对老人的补贴力度，提高餐标；要么直接补贴老年餐企业，让其能够盈利，保证服务的可持续性。

去年底，北京市民政局会同多个部门出台了《关于进一步加强老年人助餐配餐服务工作的意见》，首次明确了老年餐集中配送中心“1+X”、养老服务机构助餐配餐、社会餐饮企业参与助餐配餐三种服务模式，突破了原有老年食堂概念，从更高层次、多元化视角来构建全市老年人助餐服务体系。让张海东们倍感失落的是，《意见》建立了助餐补贴制度，但社会餐饮企业并不可享受运营补贴的养老助餐服务单位之列。

《意见》还提出建立起政府、餐饮企业、互联网平台三方信息对接和协同的服务模式，为老年人提供营养配餐、网上点餐服务。在如何降低配送成本、解决好“最后一公里”的配送问题上，《意见》提出建立“社工+志愿者”服务队，重点为居家“三失一独一高”等特殊困难老年人开展志愿助餐配送服务。

但是从目前老年餐的整个配送环节来看，仅靠志愿者显然不够。

“我们毕竟是私人企业，需要盈利。”张海东表示，在当前老龄化已成为基本国情的大背景下，老年餐已经成为一种刚需。但是，在需求和供给之间，需要政府搭建一个具有公信力的平台，让有爱心的企业愿意进入，敢于投入。他说，这个平台可以整合订单信息，了解老人的真正需求，避免订单过于零散。另一方面，建立平台还有利于对社会餐饮企业进行监管，保证老人吃得放心，吃得营养。对于企业来说，订单比较集中，配送就不再是问题，基本上就节省了成本的一大半。企业的负担减轻了，就可以专心从事这项事业，老年餐的价格甚至还可以下调。

“遗憾的是，现在这个工作都是由企业来做。”张海东说，他们虽然投入了大量的人力、物力，搭建了一个微信订餐平台，但一家企业的力量毕竟有限。他认为，政府部门应该适当地对生产老年餐的社会餐饮企业进行补贴，这样或许可以“留住”一部分企业。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=519&aid=72961>

(来源：北京日报客户端)

养老产业

河北：2019老年医学与医养结合高峰论坛在石家庄举行

12月8日至9日，由河北省老年医学会、河北省老年病医院主办的2019老年医学与医养结合高峰论坛在石家庄召开，来自河北省内外的20余名老年医学与照护领域知名专家、学者围绕老年医学和养老两大难点问题，展开全方位多维度研讨。

论坛以“关注老年健康、促事业发展”为主题，与会专家就老年医学前沿新进展、老年急危重症诊疗、老年共病综合评估与康复、老年诊疗与照护等老年医学难点问题以及有关医养结合国家政策、社会需求、前沿理论、先进实践作深入研究探讨，推动老年医学临床研究走新路、上台阶，探索中国医养结合新模式、新方法，推动老年医学和医养结合事业再谋发展。

河北省卫生健康委副巡视员尹文晶出席论坛开幕式并讲话。他指出，提高老年人健康水平，不断改善老年人生活质量，是实现健康老龄化的重要保障，推进老龄健康事业，需要政府、社会、家庭和个人共同努力，要凝聚合力，坚持在“合”字上做文章。

中国老年医学学会副会长兼秘书长陆军认为，老年人是一个特殊复杂的群体，为老年患者提供全面合理的医疗照护服务，最大程度地维持和恢复患者功能状态和生活质量，是老年医学发展的目标之一，老年医学工作者要共同努力，在平台完善、网络建设、临床研究、人才培养、学术交流、科普推广等方面取得实质性进展，全面提升老年医学领域疾病诊疗技术服务水平，打造老年医学科技创新高地。

河北省老年医学协会会长、河北省老年病医院院长刘建军表示，2019年是河北省老年病医院成立35周年，在这个具有特殊意义的日子里，医院不搞庆典活动，而是请来各界专家学者，举办老年医学与医养结合主题论坛，希望通过内涵丰富的学术活动，凝聚学术力量，碰撞思想火花，有效促进医院学科建设和医疗技术水平不断提升，争做老年医学和医养结合全省领军团队，为服务老年健康、健康河北做出积极贡献。

河北省疾控中心党委书记崔泽说，作为公共卫生工作者，他们将重点围绕老年人对全方位、全生命周期健康服务的新需求，联合开展老年人常见疾病防控、慢病危险因素干预、健康促进等活动与相关课题研究，探索搭建老年健康大数据平台，构建配套标准体系，为老年人的健康管理以及老年病的治疗、康复提供可靠支撑。

河北省老年病医院党委书记高建军主持开幕式，河北省老年医学会副会长康素娟宣读河北省老年病医院院长石仲仁贺信。

本次论坛特别设立了“医养结合与康养服务”和“老年医学新发展”两个分论坛。“医养结合与康养服务”分论坛涵盖安宁疗护核心理念、老年抑郁障碍诊治、医养结合居家社区模式探索、老年患者营养管理、养生与康复等老年人医养结合热点问题；“老年医学新发展”分论坛涉及老年心血管、脑血管与功能、内分泌与代谢、呼吸与重症、消化与肿瘤等多个专业，围绕高龄老人疑难复杂疾病的诊治思路、多病共存老年患者综合评估体系等热门话题，展开深入讨论。

论坛由河北省健康学会、河北省中医药学会、河北省预防医学会、河北省中医康复医学会协办，全国知名老年医学专家、学者、医养结合机构代表300余人参会。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=72960>

(来源：中新网)

江苏：提前谋划老龄化社会机遇，苏州相城聚焦发力大健康产业

“老龄化将是一个巨大的人口结构变化，每个人都应当为此做好准备。”12月7日，在苏州相城区举办的2019年中日大健康产业合作交流大会上，日本未来健康研究院院长谷川敬彦如此表示。亚洲国家中，日本最早迈入老龄化社会，而长谷川敬彦的研究显示，30年之后亚洲50岁以上的人人会越来越多。到2045年，中国50岁以上的人口将占46%。到2060年，绝大多数亚洲国家都会进入老龄化社会。

“未来充满风险，我们要未雨绸缪。”长谷川敬彦说。

他以年龄和疾患为标尺，将人生分为几个阶段：20岁以前离巢自立准备；50岁以前组建家庭，承担对社会和家人的义务和责任；50岁以后，孩子离巢、自己退休，自我实现将是今后的人生重点。

“50岁以后，失去生产能力，易患早期退行性病变，如成人病、癌、脑卒中等等。75岁以后，丧失生活能力，易罹患晚期退行性病变，老人病、认知症、帕金森病等等。”长谷川敬彦说，年轻时患病，质量康复比较容易，可是到了第二阶段，疾病变为慢性病，就要求人们拥有更多的健康知识，做好慢性病管理。

会上，全国人大常委会委员曹鸿鸣表示，中日两国共同面临人口老龄化的挑战，两国人民都有着日益凸显的健康需要，应当一同携手、优势互补，发展大健康产业造福两国人民。

我国一些城市和地区已经开始探索。

比如苏州相城，此次会议的举办地，苏州的地理中心——京沪高铁与通苏嘉甬高铁、苏锡常城际与如苏湖城际这两条黄金“双十字”枢纽中心便位于相城。

2018年，相城对外公开了“公共服务均等化”的三年计划，到2020年，将新建养老服务中心12个、日间照料中心47个、居家养老管理中心12个。目前，全区建有84个日间照料中心、9家养老机构、1家智慧养老院，覆盖了全部行政村（社区）。

对于1.3万户的高龄独居、空巢、失独、失智、残疾人等老年群体，据相城民政局官网报道，通过定制派发“老人手机”，提供一键求助、紧急支援、生活照料、医疗护理、远程定位、代购配送、信息咨询等“一站式”立体化服务。

大健康是相城近年来着力发展的产业，据区委书记顾海东会上介绍，目前相城已聚集生物医药企业87家。

而随着苏州（相城）中日智能制造协同创新区的建设推进，相城与日方的合作更加紧密，日本在医疗养老、康复护理辅具研发方面的经验也将会为相城大健康产业发展带来助力。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=72958>

(来源：澎湃新闻)

浙江：聚焦养老服务新成果！嘉兴举行首届老年服务博览会

12月7日上午，嘉兴市首届老年服务博览会开幕。本届老年服务博览会围绕“美丽嘉兴 幸福养老”主题，展出了嘉兴市各地养老机构运营的产品和服务、养老产业项目等方面内容，共吸引了100多家参展商参展，老年服务博览会上还进行了养老服务供需对接与项目签约。

本届老年服务博览会重点聚焦智慧养老服务领域，一批极具科技含量的养老服务紧急呼叫系统、养老服务安全管理系统、养老服务智能监测系统等高新产品亮相展会。据介绍，本届老年服务博览会是嘉兴市近年来养老服务领域工作成果的集中展示，各展台分区展示了养老机构设施、智慧养老产品、适老化产品、养老人才培训及服务、康复护理、养生保健等，其中嘉兴市几个较大的养老产业企业集体亮相老年服务博览会，在展会现场为市民展示了具有地方特色的养老项目以及项目对应的配套养老服务政策。

“市场化对于需求敏感性具有先天的优势，能够及时调节养老供给与需求之间的矛盾。政府应该做的就是当中不断对制度环境进行优化，标准化培育养老产业集群，通过进一步扩大养老服务供给，促进养老服务消费，在嘉兴市打造一条高品质的养老服务产业链和一体化的服务网络。”嘉兴市民政局相关负责人介绍，面对嘉兴市老龄化逐年加重的现状，嘉兴市正在不遗余力积极应对，嘉兴市先后被确定为第一批国家级医养结合试点地区、首批国家康复辅助器具产业综合创新试点地区、首批国家康复辅助器具社区租赁服务试点地区和首批长三角区域养老服务一体化发展试点地区，嘉兴将按照“从挑战中寻机遇，化劣势为优势”的思路，开拓出具有嘉兴特色的养老服务产业新业态。

据了解，近年来，嘉兴市不断扩大“智慧健康养老服务信息平台”建设成果，在老年人生活服务各个行业当中搭建桥梁、链接资源，丰富养老服务内容，并借此探索老年人关注的长期照护服务体系，不断完善医养结合型养老机构服务品牌，把实惠平价的养老服务送到老年人“家门口”，实现了高科技与传统养老服务的“无缝对接”。同时，随着嘉兴各地养老设施逐渐完善，养老机构和专业化的社会组织落户，一批技术先进、品质优良的养老类康复辅具来到了老年人的身边，不断增强老年人的自理能力，使老年人的生活品质得以改善。

此外，记者还了解到，在今年老年服务博览会举办前夕，嘉兴市还举办了全市养老服务综合业务培训班，针对老年人个性化照护、养老服务政策以及照护标准化管理等方面进行了专家授课。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=72977>

(来源：浙江新闻)

红杉、华映等头部机构纷纷看好养老行业，为什么要投？会投资哪些？答案都在这里了

近期“银发经济”这个词在创投圈被提到的频率有点高。先是华映资本创始管理合伙人李薇在采访中表示，重点观察人群和需求的迭代，“要么是年轻人，要么是银发人群”；近日红杉资本中国基金合伙人周逢又在公开活动中表示，“比较关心养老这个市场，这是一个巨大的趋势”。

有意思的是，之前在创投领域，养老绝对不是一个热门赛道。这个领域的玩家以重资产著称，对于基金有严格周期、资金量也没有那么大的普通机构来说，养老赛道或许并不适合踏足。也正因此，（每日经济新闻）记者采访的多位不同机构投资人都约而同地表示，没有或很少看养老相关项目。即便是周逢本人，也表示还没有看到一个明显的机会，未来需要花更多时间来摸索。

下面我们来看看，这个赛道为啥得到了众多投资者的青睐？在商业化方面还存在哪些问题？未来的机会究竟在何方？

“银发经济”迎来爆发期？

不管其他机构怎么看，红杉资本中国基金（以下简称红杉中国）是在用实际行动表明对养老领域的看好。

近日，红杉中国推出了《2019年中国城市养老消费洞察报告》（以下简称报告），又被称为一份深度老龄化进程中的创业指南。在这份报告中，红杉中国指出，新中国前两次婴儿潮导致现今老年人群总数近2.5亿，消费高地正在形成，将催生一批新业态。而中国老龄化加速，50岁以上中老年人的消费力将在未来10~20年迸发，养老产业细分领域将催生新业态、新产品与新服务。

由此，上述报告提出，中国中东部的老龄化程度在过去10年迅速加深，这些地区对养老产品和服务的消费需求有望在未来10~20年内迅速迸发，是创业者和行业从业者应该重点关注的地区。

对此，李薇在采访中表示，华映把银发人群分成几类，一是初老人群，指50岁~65岁，刚刚退休、开始有孙辈的人群，相对来说比较有活力；二是65~70岁以上人群，更多就需要健康管理、社区服务。“我们目前更关注的是初老人群的需求。主要是基于人口结构的变化，未来到2050年左右，55岁~70岁之间是整个中国人口占比最大的人群，所以他们的需求我们会认真地观察。银发人群的需求有三‘不’：不孤独，不生病，不掉队。这其中隐含了他们对于社交的要求、对于健康的要求。”

红杉中国合伙人刘星也指出，人口老龄化是中国社会少数几个具备确定性的结构性变化，已经在发生，而且会加速。这样重大的结构性变化必将对整个社会的方方面面都带来广泛而深刻的影响，因此非常有必要多维度、多层次、全方位地对此进行调查和研讨，从中寻找创新、创业和投资的机会。“我们认为，在未来5~10年里，新需求、新供给、新业态、新商业模式将推动我国‘银发经济’的蓬勃发展。”

被激活的城市养老消费市场

在这份报告里，养老产业被视为“一个供给没追上需求的市场”。

那么问题来了：谁才是真正的需求方？

事实上，老年人是这一市场的重要目标群体，年轻人自然也是，但他们的需求之间明显存在差异。红杉中国将养老产业分为六大板块，分别是：老年器械及医疗，老年生活用品，养老金融，家政、医护等专业服务，老年居住及养护，以及文化娱乐类。而在这其中，老年人的所需与所获存在代际鸿沟：体检、旅游和文化娱乐相关产品，是老年人自己购买排名前三的养老产品；而子女们更倾向于为父母置办保健品、老年生活用品和商业保险。



换句话说，老年群体需要“精神类养老产品”，而子女似乎更关注“实体类养老产品”，两类群体在养老需求方面的感知存在明显差异。举个例子，在老年生活用品方面，子女是消费主力，而老人反而是消费盲区。而在选择养老机构和专业服务时，老年群体相对无感，决定权由子女掌控。

不过这一现象也并非完全不能改善。例如在老年体检方面，父母与子女均视其为“必备品”；而在商业保险类养老产品的选择上，老人和子女也会呈现出一致性。

总的说来，并非双方无法沟通，只是需求层面存在代际鸿沟，因为养老产业就是一个供给没追上需求的市场。需求方与购买方角色分离性明显，目标和需求分层是关键。

商业化分几步走？

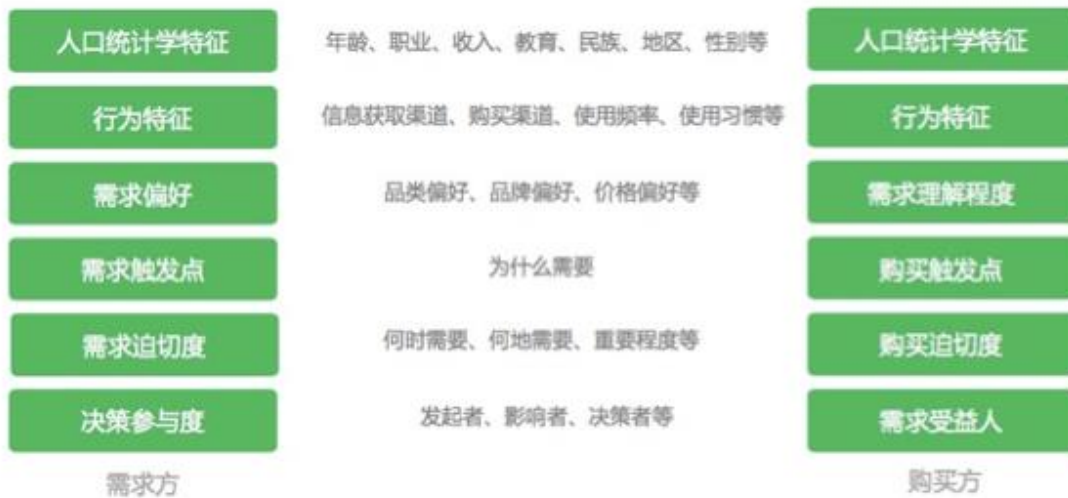
尽管市场上有众多看好的声音，但一个客观事实是，传统PE、VC过往在这个领域远远算不上活跃。根据公开资料，2019年这个赛道的投资案例仅有十几起，整体投资金额也不算大。一位大型创投机构高管一语道破真相：“商业变现有难度，而且普遍投资太大，要具备保健品销售的能力，所以我们几乎不碰。”

在养老产业商业化方面，红杉中国的报告提出了几点建议。

首先，针对刚需类（购买意愿度高）养老产品和服务，可考虑根据老年群体参与决策程度、购买频次，进行产品划分（依赖型、实用型、潮流型、消极型）和后续商业化。

其次，在需求方与购买方角色分离性明显时，目标和需求分层是关键。目标受众要与产品匹配、数据化赋能、个性化需求拆解、营销策略选择和聚焦付费者意愿与能力。

第三，要对目标受众进行分层。



第四，强化科技在养老产业的应用，聚焦在关键技术、智能设备、管理和创新类应用等三大方面。科技类产品，建议以服务上下游企业和机构为主导。

总而言之，虽然暂时还没法列出详细的投资机会，但在这些市场和需求的碰撞中，其实蕴藏着丰富的机会。正如华映资本VP张倩莹此前在采访时对每经记者表示的，中老年领域产业上半场更多的是在抢流量，借助流量红利抢夺中老年用户，现在已经进入下半场。互联网获客的本质还是在于用户价值实现，下半场更多的考验在于对中老年用户的运营。“老年用户触网比重的提升，给银发经济带来了一个小拐点，各大VC纷纷开始关注这个方向。近期，中老年的文化娱乐、社交电商项目逐步变多。”

至于爆发点将会在何时、哪个环节到来？我们拭目以待。

<http://cnfsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=72937>

(来源：新浪财经)

消费养老联盟在京成立

买买买时还能积攒养老金？随着国民消费能力升级及老龄化社会到来，消费养老成为养老保障体系新模式。昨天（8日），全国消费养老联盟峰会在京举办，会上倡导成立消费养老联盟，旨在打造企业广泛参与、个人多方受益的消费养老平台。

日前，由中信银行、中信云网、中信公证处主办的“第三支柱个人消费养老金规范管理计划”发布，几方共同打造消费养老新模式，让公众在日常消费中就可积累养老金，达到退休年龄后支取。记者登录已签约参与“第三支柱个人消费养老金规范管理计划”的伴聚App平台看到，只要通过平台在签约实体店或淘宝、京东等线上消费，就能返还积攒养老金，返还比例在1%至20%不等。

<http://cnfsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=72926>

(来源：北京日报)

段国圣：资管机构如果能将养老领域做好将成为世界级

12月8日消息，2019养老金融行业发展峰会于今日在北京召开，活动上颁布了2019养老金融行业评选获奖名单，此次评选由中国养老金融50人论坛主办，新浪财经独家战略合作支持。泰康保险集团执行副总裁首席投资官泰康资产CEO段国圣荣获保险业年度领军人物奖。

段国圣介绍，在国家全面深化养老保险制度改革的大潮中，泰康能够参与其中，并贡献一份力量，是使命与责任。泰康资产参与养老事业的起源在2007年当时还是人社部，当时还没合并的时候是劳动部，当时泰康资产参与了劳动部组织的第二批企业年金的申请工作，经过十多年的艰苦奋斗，泰康资产逐步建立了自己在退休金方面的资产配置，品种投资风险控制，产品研发，销售和客户服务的各方面的一些能力。由于业绩比较优秀或稳定，泰康后来者居上，成为国内最大的企业年金乃至退休金的管理员。

段国圣表示，泰康得到企业年金以后又获得了基本养老，职业年金的资格，而且也取得了很好的投资业绩。泰康一直能够保持今天的投资业绩，十年五年到七年以后退休金可能就会达到万亿规模，今年年底大概接近三千七八百亿的规模。养老金既关系国计民生，关系到人民的幸福，作为资产管理业养老金是长期资金最重要的来源，是资本市场最稳定的力量，如果有良好的管理，既能服务于实体经济，又能给人民带来福祉，从资产管理角度讲，在中国有三个巨大的资金来源。第一是退休金，第二是银行的委托理财，第三是高净值的客户，这三者当中得一个方面就可以得天下，在养老金方面做到市场的几大家之一，这几家养老机构将来会是世界级

的资产管理机构。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=72941>

(来源: 新浪财经)

智慧养老

上海：浦东养老行业协同监管大数据平台试运行效果好

11月23日下午13点46分21秒，浦东某养老院大门未关闭。浦东新区养老机构服务管理中心的大屏幕上立即跳出相关警报信息——监控照片清晰显示，有一辆白色轿车驶出养老院时，停留时间过长促发警报。工作人员迅速联系养老院，反馈警报信息，养老院立刻关闭大门，警报解除。随着浦东养老行业协同监管大数据平台的上线，新区151家养老院的监管实现了“可视化”。

浦东新区养老行业协同监管大数据平台运用了大数据技术，实现了智能化、可视化、精准化、协同化监测养老服务。养老院是否规范运营，是否有异常，大数据平台上即可一目了然，老百姓再也不用担心将老人送到养老院照料，大门一关，里面的情况会一无所知了。

可视化的实现主要有两种途径，一种是智能设备监测。养老院大门未关、电气线路故障、院内电瓶车违规充电、房间内甲醛超标、厨师未按章操作等，养老院内一旦发生上述情况，安装在养老机构内的智能设备就会主动监测到异常，协同监管平台便会闪烁报警，工作人员马上可以知晓情况，并在第一时间派单给监管人员和涉事养老院。根据情况紧急程度不同，可通知食药监、公安局、应急局、卫健委等相关部门协同处理。

另一种途径则是大数据分析。消防维保（电气检测）是否超出了维保期限、护理员配比是否低于标准等，协同监管平台会将最新信息与预设阈值自动比对，一旦接近，平台就会自动提示报警。比如，核定床位是100张，当入住老人数字达到98人时平台就会跟踪，达到100人时，工作人员就会与养老院取得联系，而超过核定人数时，监管部门就将责令整改。

浦东新区面积大，养老机构众多，仅靠“人肉巡查”显然力度不够。下一步，浦东所有的养老机构都将配备相关智能设备，协同监管平台相当于安上了千里眼，养老机构内部情况尽在掌握。

在智能化平台上，各养老机构的信用、风险监控等级分为绿黄红三类，绿色的为等级A，属于低风险机构，黄色的为等级B属于中风险机构，红色的C等级则是相关部门的重点监管对象，依照等级不同，相关部门将适时调整抽查频次，做到“优质机构，无事不扰；风险机构，重点监管”。同时，各类监测更加主动更加有效，从监测到发现到处置到整改形成了监管闭环，那些整改不到位的机构将始终停留在重点监管名单上，对于养老机构来说，内部管理也将更加规范，监管效率效能的提升将直接倒逼机构服务水平和质量的提升。

今年伊始，养老机构设立取消审批制改为备案制，设立养老机构简化了程序，但并不意味放松监管。相反，《老年人权益保护法》明确要求加强养老机构事中事后监管，创新养老机构管理方式，推动建立养老机构综合监管制度。浦东养老行业协同监管大数据平台的建设就是加强事中事后监管的一项重要举措，平台将协同消防、食品卫生、医疗服务、特种设备、人保局等各个部门通过新区“六个双”政府综合监管大平台，加强对养老机构联合监管，形成智能协同监管合力。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=72943>

(来源: 东方网)

第七届全国智能养老战略研讨会在京召开

12月9日消息，2019中国老龄大会——第七届全国智能养老战略研讨会暨医养康旅项目赋能合作（北京）峰会正式召开。会议以“整合赋能共享，创新融合发展”为主题，聚焦我国康养产业发展的难点痛点问题。

会议认为，人口老龄化已成为我国的基本国情，将对我国经济社会发展和人民生活产生重大的影响。同时我国也已经进入新一轮科技革命和产业变革时期，科技创新为应对人口老龄化提供了强大的战略支撑。智能养老是现代科技与传统产业的创新融合，具有十分广阔的发展前景，将成为引领经济和社会进步的新兴产业。

全国老龄办原副主任、华龄智能养老产业发展中心理事长朱勇在《2019中国智能养老产业发展报告》中指出，2018年以来我国智慧康养产业发展呈现以下特点：一是政策环境进一步优化。二是智慧健康养老应用试点示范工作继续推进，发挥了重要的示范引领作用。三是智慧康养平台建设水平进一步提高。四是技术产品功能和标准化程度进一步提升，有的产品开始出口国外。五是康养产业业态融合领域更加广泛，国际合作更加紧密。

在活动现场，以视野股份为例，他们将国内康养与国际医疗旅游资源结合，引入了保险、投资、康养运营和会员客流，打造“医疗+康养+旅游+地产”新模式。目前已经与恒大、北控等二十余家国内康养及地产机构建立战略合作。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=72968>

(来源: 网易智能)

健康管理

超级百岁老人的长寿秘密

超级百岁老人（110岁以上老人）是一个极为罕见的人群，加拿大人口统计学家估计，人类超过110岁的生存机会目前尚低至1/10万。根据2015年日本全国人口普查数据，日本百岁老人的数量约为6.2万人，其中只有146位是超级百岁老人。这个群体的一个显著特点是“健康老龄化”，即使年过百岁，也能保持相对较高的认知能力和身体独立性，由于与年龄相关的疾病发病率低，许多超级百岁老人几乎可以终身健康。

是什么帮助超级百岁老人的免疫系统持久正常运转？日本理化学研究所和庆应义塾大学的研究团队以7名110岁以上健康老人为对象，对其血液中的数千个循环免疫细胞进行分析发现，具有细胞毒性功能的CD4T细胞显著增多是超级百岁老人异于常人的主要标志。该研究成果发表在《美国科学院院报》上。

CD4T细胞也被称为辅助T细胞，一般无法直接攻击癌细胞。但是具有细胞毒性功能的CD4T细胞，可以攻击癌细胞。研究人员表示，具有细胞毒性功能的CD4T细胞在超级百岁老人中显著扩增，达到了总T细胞群体的80%，而在相对年轻的对照组（年龄在80岁以下的人群）中，该细胞只占总T细胞群体的10%~20%。

研究人员表示，在人体衰老后期，免疫系统需要更频繁地消除异常或感染的细胞。而超级百岁老人身体中的CD4T细胞转化为细胞毒性T细胞的能力超强，这可能是适应衰老后期身体需求的关键。该研究成果为人类免受感染和癌症等疾病侵害提供了新的见解。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=547&aid=72955>

(来源: 人民网)

养老地产

利好政策出台，养老地产前景看好，房企坦言“目前还不赚钱”，政策体系有待进一步完善

12月5日，自然资源部发布《关于加强规划和用地保障支持养老服务发展的指导意见》（以下简称《意见》）指出，在编制市、县国土空间总体规划时，应当根据本地区人口结构、老龄化发展趋势，因地制宜提出养老服务设施用地的规模、标准和布局原则。对目前老龄人口占比较高和老龄化趋势较快的地区，应适当提高养老服务设施用地比例。新建城区和新建居住（小）区要按照相应国家标准和规范，配套建设养老服务设施……近年来，随着老龄化人口问题日益突出，国家对于养老地产的利好不断，而房企也嗅到了其中的商机纷纷涉足该领域。不过记者了解到，对于高投入、慢产出的养老地产而言，如何盈利成为每个房企操作养老地产项目的难题。有房企甚至坦言，养老地产基本上还处于一个普遍亏损的状态。

扶持：康养地产用地或优先安排

《意见》指出，合理界定养老服务设施用地，明确养老服务设施用地范围。养老服务设施用地是指专门为老年人提供生活照料、康复护理、托管照护、医疗卫生等服务的房屋和场地设施所使用的土地，包括敬老院、老年养护院、养老院等机构养老服务设施的用地，养老服务照料中心、日间照料中心等社区养老服务设施的用地等。

同时统筹规划养老服务设施用地空间布局，保障养老服务设施规划用地规模。各地要强化国土空间规划统筹协调作用，落实“多规合一”，在编制市、县国土空间总体规划时，应当根据本地区人口结构、老龄化发展趋势，因地制宜提出养老服务设施用地的规模、标准和布局原则。与此同时，《意见》还提出要保障和规范养老服务设施用地供应，规范编制养老服务设施供地计划。市、县自然资源主管部门应当根据本地区养老服务需求，分阶段供应国土空间总体规划和详细规划确定的养老服务设施用地，并落实到年度建设用地供应计划，做到应保尽保。具备条件的地区，可在建设用地供应计划中明确拟供应养老服务设施用地的宗地位置、面积、用途等。涉及新增建设用地的，在土地利用年度计划中优先予以安排。

近年来，对于养老产业的发展，国家出台了政策扶持。养老地产从2013年政策元年以来，逐渐成为养老服务领域改革的重点，从土地供应、优惠鼓励、政策监管、融资模式等方面，加快推进养老地产的发展进程。在与养老地产相关的政策与要素环节中，“土地供应”成为限制养老地产发展规模、经营模式及整体价值有效性的关键要素。2018年9月，国务院出台《完善促进消费体制机制实施方案》，取消养老机构设立许可，

建立养老机构分类管理制度，进一步放宽市场准入。2019年4月，国务院办公厅发布关于推进养老服务发展的意见其中提到，鼓励各地探索利用集体建设用地发展养老服务设施。

前景：养老产业将是万亿蓝海

目前我国老龄化问题日益突出，国家统计局数据显示，2018年年末中国大陆总人口约为13.95亿人。其中，全国60岁及以上人口超过2.49亿，占人口比例的17.9%。65岁及以上老年人口达到1.6亿，占11.9%。国际社会公认的是，“老龄化”社会是指一个国家65岁以上人口占比超过7%。而当这个比例超过14%，即被认为进入深度老龄化社会。人口老龄化无形让养老产业成为一个万亿蓝海。艾瑞咨询预计，2019年养老行业规模达4.4万亿，2023年规模将达13万亿，年复合增长率达30%。

随着养老需求总量增长，加之第一批中产阶级退休在即，有望推中高端养老消费需求，养老产业潜在市场规模可观。平安证券认为，在国内需求与日俱增的背景下，养老产业发展启动在即。从发展趋势上看，随着未来养老产业市场持续细分，房企与养老资源方的合作将更加深入，有望双向合作共建、收购、参股、并购等，充分整合各方资源，其中医养结合发展将是大势所趋。

《意见》内容（部分）

合理界定养老服务设施用地，明确养老服务设施用地范围。
统筹规划养老服务设施用地空间布局，保障养老服务设施规划用地规模。
要保障和规范养老服务设施用地供应，规范编制养老服务设施供地计划。

现状：房企纷纷涉足康养地产

《中国养老产业白皮书》中显示，预计到2020年我国养老地产市场空间将达到7.7万亿元，2030年将进一步扩张到22.3万亿元。万亿市场缺口背后，敏锐的房企已经嗅到了其中潜在的商机。面对养老地产的蓝海，就算尚未摸索出适合的盈利模式，各大房企却仍然趋之若鹜。

“融心融爱·颐养健康”融创中国康养品牌发布盛典在山东青岛举行。会议现场发布了融创中国康养新品牌“融爱家”。“康养是一个超过10万亿的行业。这是一个巨大的市场，但也是一个比较难做的市场。”融创中国董事会主席孙宏斌表示。据介绍，融创在青岛西海岸共投资了3000亿元。截至目前，融创中国康养项目一共有22个，其中已建项目14个。山东和云南是融创布局康养项目最多的省份，分别有五个。另外河南有四个康养项目、四川有三个康养项目。据了解，融创的第一个康养项目——青岛融创阿朵小镇藏马山颐养社区将于2020年5月投入运营。

而万科在养老地产领域的尝试走在前列。从2009年开始，万科发力养老地产，已经形成三大养老产品系，分别为长者公寓“随园嘉树”、康复护理中心“随园护理院”和社区居家养老服务中心“随园之家”，盈利模式主要是依靠出租床位、出售养老服务；富力目前已有三个项目处于筹建阶段，分别为广州番禺旗康颐养综合体、惠州龙门南昆山颐养公馆、天津富力新城养护中心。各项目将于2020年装修完毕，于2021年正式开业。

不仅大型房企垂涎康养地产，一些中小房企在转型的道路上也纷纷瞄准了这一蛋糕。在2018年年报中，粤泰地产公司表示，将坚持拓展多元化发展的道路，通过子公司粤泰健康全力打造“粤泰健康高端医疗护理服务平台”，不断整合强有力的健康产业资源，并将其作为企业创新升级的重要领域进行培育。

盈利：目前做养老地产普遍亏损

有业内人士指出，养老地产虽然前景广阔，但对于高投入、慢产出的养老地产而言，如何盈利成为每个房企操作养老地产项目的难题。据悉，目前，养老地产盈利主要通过养老地产土地升值、养老服务消费、养老设施消费、养老服务私人定制。

易居研究院总监严跃进告诉记者，我国养老地产目前仍处于起步阶段，各类房地产企业的养老地产盈利模式主要有以下几种：销售房产、挣租金或者会员费、租售共举。三种盈利模式各有利弊，自持需要有强大的资金流和一定的产品开发能力，能够很好的把握老年人群的关键需求；租赁、会员制需要拥有娴熟的运营能力和优质的服务能力。

记者了解到，融创的康养地产模式一是做养老病房，二是为融创社区提供养老服务，三是提供候鸟式健康养老服务。孙宏斌在现场表示：“康养行业是个巨大但很难做的行业，找不到合适的商业模式。”“老孙也说了，融创做这件事，不急功近利，我们有耐心去做好。”融创执行董事、执行总裁兼北京区域集团总裁孙宏斌也承认，基本上这个行业还处于一个普遍亏损的状态，今天做养老并不挣钱，很多做养老都是通过房地产利润反哺养老。

对于目前房企养老地产盈利难的问题，房地产专家邓浩志建议，布局养老地产可发挥房企建住宅的优势，但是养老地产并不简单属于地产+，更多应该是提供养老服务，特别是医疗服务，护理服务，房企并不擅长，因而可以和一些国内外的医疗机构和养老机构合作。而记者也了解到，恒大养生谷和哈佛布莱根医院合作建设的博鳌恒大国际医院，可供养生谷住户医治疑难杂症；保利旗下各“和熹会”项目与北大医院建立合作，北大医院将为和熹会项目提供医疗绿色通道合作单位，为“和熹长者”提供优先预约挂号、住院就诊服务、特需诊疗等服务，并为各“和熹会”项目提供医护技能培训及指导。

此外，也有房企表示，尽管利好政策出台密度加大，但关键问题尚未破解，实际操作中制约养老产业发展的瓶颈问题，比如融资支持、养老用地供应、营利性养老机构税费、津补贴、监管等问题，尚未完全破解，政策体系尚需进一步完善。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=556&aid=72934>

(来源：信息时报)

养老金融

新浪李兀：持续追踪养老金融行业深度报道

12月8日消息，2019养老金融行业峰会于今日在北京召开，活动上颁布了2019养老金融行业评选获奖名单，此次评选由中国养老金融50人论坛主办，新浪财经独家战略合作支持。新浪财经内容中心总监李兀介绍本次评选的初心与特点。

以下为发言实录：

尊敬的董教授及各位领导各位嘉宾大家上午好，非常荣幸能来参加今年的养老金融行业峰会，也很高兴我们能够与中国养老金融50人论坛合作举办本次中国养老金融的评选活动。

上个月末，中共中央国务院印发了《国家积极应对人口老龄化的中长期规划》，从5个方面部署了应对人口老龄化的具体工作任务。其中第一条便明确提出要夯实应对人口老龄化的社会财富储备，在此背景下大力推动养老金融事业的发展，成为稳步增加养老财富储备的重要保障。

中国养老金融50人论坛作为本领域的高端专业智库，始终将推动行业发展作为重要的使命，在学术研究、专著出版、政策报告会议活动国际合作等方面做了大量卓有成效的工作，影响力巨大。

作为财经领域的深度参与者，新浪财经见证了中国二十余年的发展变迁，一直以来我们以快速全面准确客观为准则，为资本市场提供海量的信息，服务和影响了数以亿计的市场的参与者，我们始终关注中国养老金融领域发展的最新趋势，聚焦养老金融行业的改革和发展，持续追踪养老金融行业的深度报道。

基于共同的愿景，新浪财经与中国养老金融50人论坛从2016年2月论坛首届峰会就开始了战略合作伙伴关系，携手助力我国养老金融事业的发展，实现双方的合作共赢。

近几年来我国各项养老政策不断完善，养老金融市场的容量不断扩大，各个金融行业对养老金融的参与度大幅提升，社会各界对养老金融领域的关注度不断提高，在此背景下，我们作为战略合作伙伴，与中国养老金融50人论坛共同发起了第一届养老金融行业评选，评选中国养老金融50人论坛的专业影响力，以及新浪财经的媒体影响力，树立行业标杆，扩大社会影响，进一步推动我国养老金融事业发展增进国民的养老福祉，这次评选是国内首个养老金融领域的专业评选，有以下几个特点：

一是具有行业的广泛性，参与评选的行业涵盖了银行、保险、基金等各个开展养老金融业务的金融行业，一方面因为养老金融行业的确是各类机构发挥各自的优势，贡献专业力量的行业，另一方面也因为跨界的交流与合作，沟通与融合，是我们和中国养老金融50人论坛共同认可且一直倡导的理念。

二是奖项的含金量十足，社会大众第三方数据分析，行业专家的综合意见，通过网络投票，大数据分析，以及专家评审的方式结合，同时我们本次评选的各个奖项每个行业仅有一家机构获奖，有些奖项所有行业中只有一个获奖者。

三是社会影响力大，本次评选虽然是行列的第一次，但是关注度很高，社会公众在网络投票环节的表现非常的踊跃，同时来自社会各界齐聚一堂的参会嘉宾对中国养老事业的强烈关注，这体现了养老金融行业评选的良好生命力和影响力。千里始于足下，本次评选专业合作的开始，未来我们将进一步发挥双方的优势，为养老金融行业评选注入更多的心血和力量，坚持不懈，力争打造养老金融行业的奥斯卡评选。

新浪将一如既往地财经资讯，金融服务等领域深耕，为用户提供更加专业优质的服务，最后预祝本次颁奖典礼圆满成功。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=72940>

(来源：新浪财经)

社会保障

徐敬惠：三支柱就是商业养老保险的观点存在局限性

12月8日消息，2019养老金融行业峰会于今日在北京召开。在本次峰会上，中国养老金融50人论坛为新加入论坛的3家成员机构举行了授牌仪式。三家机构分别为：大家养老保险股份有限公司、中信银行股份有限公司、华安基金管理有限公司。大家保险集团有限责任公司总经理徐敬惠出席并发表致辞。

徐敬惠表示，中国已经进入到非常快速和非常严重的老龄化的年代，但是我们养老金的制度安排还有很多的缺陷。未来，大家保险将大力发展养老事业，成为我国养老行业蓬勃发展的力量。

以下为发言实录：

徐敬惠：非常感谢董教授在座的领导嘉宾媒体朋友们大家好，作为50人论坛的一个新成员，但是我个人实际上对这个论坛参与的也比较非常熟悉，因为原先我在太保，大家工作，聆听过很多讲话比较观点鲜明的讲话，我是站在保险这个角度还是比较认同的，中国保险保障基金，中国石化集团，上海汽车集团就今年的七月份成立的，大家集团下面非常重要的子公司，就是大家养老，可以开展的业务是我们的个人以及团体的养老保障业务，以及传统的团体保险业务，期待着我们能够进入年金业务的领域，希望能够得到大家的支持。

今天在各位嘉宾的演讲中，我非常认同的是，前面的几位专家讲到了中国的养老金保险未来的这个发展的潜力以及重要性，中国已经进入到非常快速和非常严重的老龄化的年代，但是我们养老金的制度安排还有很多的缺陷，尤其是三支柱，我们作为商业养老保险公司，这么一个重要的分支我们没做好，我们希望在未来能够把它做得更好，多员参加多层次参加成为我们养老金积累的一个重要的来源，我是非常认同，在第三支柱里面，我们原先这个行业就行业发展认可行业发展，把它看成是三支柱就是商业养老保险这实际上是比较局限的，整个社会朝着多元化方向发展更多的考虑客户的需求，客户在选择养老金的积累过程中是多方位的，是一个持续的，它是跟它的整个的生命周期家庭的生命周期以及收入的安排密切相关，当然我也不能否认，商业养老保险在第三支柱确实有不可替代的作用，我相信我们大家保险今后的养老事业一定在大家的关注下帮助下，会蓬勃发展成为一个重要的力量，谢谢大家。

<http://cnisf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=72935>

(来源：新浪财经)

养老保险单位缴费比例降至百分之十六，会带来什么？



“新品能上市，全靠降费来帮忙！”沈阳创新设计服务有限公司副总经理李建平说：公司研发的蔬菜清洗机实现小批量量产，明年3月就能推向市场。回头看，今年年中，资金短缺曾让这个项目陷入停顿。“幸好降低社保费率的政策来了！”李建平说，科技型公司近100人团队，光是养老保险单位缴费比例从20%降至16%，每月就能减免社保费用3万多元，一年下来能减免约40万元。企业又有钱投入研发了！“可别小看这几十万元，对小微企业来说，往往能管大用！”

社保连万家，降费暖人心。今年5月1日起，《降低社会保险费率综合方案》正式实施，养老保险单位缴费比例高于16%的省份均下调至16%。人社部预计，2019年全年将为企业减免社保费用超3800亿元。养老保险单位缴费比例降至16%带来了什么？记者请企业——算账。

——购买设备、加大研发投入、改善员工福利……社保降费省下的钱，被企业花在紧要处，用在刀刃上。
“今年我们招聘了应届毕业生1000多人，其他中高端人才400多人。”特变电工股份有限公司人力资源总监李丹感慨，社保降费为企业节约2760万元，企业有更多预算招聘更多新员工，为未来发展做足人才储备。而在蒜泥科技有限公司副总经理门海桐看来，社保降费后每月节省3000元，意味着可以再搭一个直播间，企业发展速度越来越快。蒜泥科技有限公司是一家短视频拍摄基地提供商，20米高的厂房里是各式各样的视频直播间。

——借社保降费之势，缩小全国费率差异，一个更加公平的统一大市场正在形成。此前，有的省份养老保险单位缴费比例高达20%，地区不同，企业负担也不同，竞争不公平。降费后，缴费比例统一为16%，企业站上了同一起跑线。

“同为贝卡尔特在中国的工厂，其他兄弟厂所在地缴费比例是19%，我们是20%，这1个点的成本差异困扰了我们很多年。”贝卡尔特沈阳精密钢制品有限公司运营经理宋克俭说，“现在好了，大伙儿都是16%的缴费比例，可以更加公平地‘赛跑’了，我们的干劲儿也更足了。”

——降低参保门槛、激发参保热情，养老保险基金的可持续性不断增强。“肯定参保！公司会为每一位员工缴纳社保。”位于乌鲁木齐市区的高台当代艺术中心创始人马星的参保积极性颇高。目前马星的公司有员工6人，执行社保降费新政策后，每月可少交1200元。降低费率，企业参保积极性更高，企业活力也更足，“放水养鱼”效应逐步显现，这些都会使养老保险基金的蛋糕越做越大，企业发展与养老保险制度形成良性循环。

降低费率，会不会影响养老金发放？
广开“财路”，增加中央财政安排补助企业养老保险的预算资金；全面推开划转部分国有资本充实社保基金的工作……社保虽然降费，养老金按时足额发放依然有保证。摸摸家底，今年1至7月，我国企业职工基本养老保险基金收入2.2万亿元，支出2.2万亿元左右，收支结余2000多亿元，累计结余5万亿元左右，基金运行保持平稳。

<http://cnisf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=72938>

(来源：新浪财经)

老年说法

老年朋友看过来：民政部揭露涉老诈骗四大套路，防不胜防啊！

又被“高额回报”骗了钱？又因“保健品”上了当？近年来，涉老诈骗层出不穷、花样翻新，在社会上产生了恶劣影响。民政部12月3日联合中国银保监会、国家市场监督管理总局专门发布四项风险提示，揭露涉老诈骗四大套路，推动老年人防诈骗意识和能力的提升。以“高端养老”诱惑，涉案动辄上亿元。

级别最高的翡翠会员消费满25600元，每天返现130元，最终返利高达64320元，办理多张会员卡还赠送蚕丝被、足灸桶等礼品，高级会员还能享受免费旅游服务。这些看起来回报丰厚。由“老妈乐”公司提供的“消费养老”服务，实际上是一场彻头彻尾的骗局。先后有北京、江苏、河南、河北、山西、福建、吉林等多地老人受骗，涉及金额上亿元。

类似的涉老诈骗案件并不少见。一家名为“天地自然健康养老公司”的企业自2015年起招募了几千名老年会员，承诺会员交费后不仅可在养生庄园吃饭、购物、就医、参加旅行团，每年还可以拿到6%至14%的返利，打折之后单日最低房费和餐费仅为67元和12元。

然而，2018年4月，该公司负责人外逃，账面资产也所剩无几。经调查，这家所谓“高端养老企业”既无土地手续也无养老资质，完全就是个骗子公司，涉案金额超过3亿元。

记者了解到，近年来，综合养老服务领域非法集资及诈骗案件频发，形式也花样翻新，包括以提供“养老服务”名义收取会员费、床位费；以投资“养老项目”、销售“老年产品”名义吸收资金；以房养老“套路”诈骗等。

北京大学法学院教授王新表示，随着中国社会老龄化程度不断加深，在养老压力下，广大老年人对现有资产“保本升值”的需求也逐渐提升，这给了诈骗团伙以可乘之机。“涉老诈骗案件中，非法集资等涉众型犯罪占很大比例，所以老年人常有自发性的集体维权行动，容易引发群体性事件，造成社会不稳定。”王新说。

四项风险精准揭露诈骗套路，提醒老人和家属加强防范。针对当前一些养老机构、企业以养老服务名义非法集资、欺诈销售“保健品”等情形，民政部等多部门近年来采取多项措施防范打击。

为深入揭露涉老诈骗真相，民政部联合中国银保监会、国家市场监督管理总局于12月3日专门发布4项风险提示：
——高额返利无法实现。所谓“返利”其实就是拆东墙补西墙。多数养老服务机构、企业不存在与其承诺回报相匹配的正当服务实体和收益，资金运转难以持续维系，潜在风险很大。专家指出，“高回报”往往就是高风险的信号。

——资金安全无法保障。“会员卡”“预付卡”等形式的预付资金由发起机构控制，未实施有效监管，存在转移资金、卷款跑路的风险。2018年5月，养老产品“爱福家”资金链断裂，公司负责人外逃，该公司非法吸纳数万名中老年群众资金过百亿元。

——健康需求无法满足。不少“保健品”采用偷换概念的手法，与合法注册批准的药品、医疗器械、保健食品等混同，骗取消费者信任，但所声称的保健功能未经科学评价和审批，往往无效甚至延误病情。

——运营模式存在违法风险。一些“养老公寓”“养老山庄”不具有销售商品的真实内容，或者不以销售商品为目的，而是以免费旅游、赠送实物、养生讲座等欺骗、诱导方式非法吸收公众资金。

中国政法大学互联网金融研究院院长李爱君表示，民政部等部门此次发布的风险提示具有很强的针对性，对非法集资等诈骗手段的常见形式和主要手段都进行了具体说明，对提高老年人风险意识、加强理性投资有积极意义。

李爱君认为，此次提示特别强调参与非法集资风险自担，应引起老年人和家属的高度警惕。

多地探索打击防范风险举措，对“高回报”“高利润”需高度警惕。

近年来，在打击涉老诈骗类案件和提升老年人防范意识和能力方面，各地各部门多措并举，产生了不少行之有效的经验。

以江西省为例，有关部门一方面前移监管关口，各级登记管理机构自养老机构进行登记注册之日起介入监管，加强备案前的非法集资风险防范；另一方面加强监测预警，建立举报奖励制度，通过“赣金鹰眼”监测预警平台、江西涉众型经济犯罪监测预警平台等加强网上监测。

同时，江西省各级市场监管部门还将养老机构注册登记信息上传至国家企业信用信息公示系统（江西），各级民政部门定期下载相关信息，全面加强信息共享，发现线索第一时间相互通报，同时向各自上级部门报告。

海南民政厅注重加强宣传，今年以来共开展宣传活动2043次，印发各类宣传材料70000余份，并以开展2019年全国“敬老月”活动为契机，大力宣传养老服务以及防范和处置非法集资的有关法规政策。

李爱君表示，归根结底，要更好地关怀老年人的生活和心理，帮助老年人认识到，“天下没有免费的午餐”，遇到“高回报”“高利润”等字眼时要格外提高警惕。民政部也提示，如发现涉嫌违法犯罪线索，应积极向有关部门举报。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=72929>

(来源：新华社)

三部门发提示，揭涉老诈骗四大套路，帮助老年人认识到“天下没有免费的午餐”

又被“高额回报”骗了钱？又因“保健品”上了当？近年来，涉老诈骗层出不穷、花样翻新，在社会上产生了恶劣影响。

民政部3日联合中国银保监会、国家市场监督管理总局专门发布四项风险提示，揭露涉老诈骗四大套路，推动老年人防诈骗意识和能力的提升。

揭露骗局：三部门专门发布4项风险提示

针对当前一些养老机构、企业以养老服务名义非法集资、欺诈骗销“保健品”等情形，民政部等部门近年来采取多项措施防范打击。

为深入揭露涉老诈骗真相，民政部联合中国银保监会、国家市场监督管理总局3日专门发布4项风险提示。

中国政法大学互联网金融研究院院长李爱君表示，民政部等部门此次发布的风险提示具有很强的针对性，对非法集资等诈骗手段的常见形式和主要手段都进行了具体说明，对提高老年人风险意识、加强投资理财性有积极意义。

李爱君认为，此次提示特别强调参与非法集资风险自担，应引起老年人和家属的高度警惕。

提前预警：帮老年人认识到“天下没有免费的午餐”

近年来，在打击涉老诈骗类案件和提升老年人防范意识和能力方面，各地各部门多措并举，产生了不少行之有效的经验。

以江西省为例，有关部门一方面前移监管关口，各级登记管理机构自养老机构进行登记注册之日起介入监管，加强备案前的非法集资风险防范；另一方面加强监测预警，建立举报奖励制度，通过“赣金鹰眼”监测预警平台、江西涉众型经济犯罪监测预警平台等加强网上监测。

同时，江西省各级市场监管部门还将养老机构注册登记信息上传至国家企业信用信息公示系统（江西），各级民政部门定期下载相关信息，全面加强信息共享，发现线索第一时间相互通报，同时向各自上级部门报告。海南民政厅注重加强宣传，今年以来共开展宣传活动2043次，印发各类宣传材料70000余份，并以开展2019年全国“敬老月”活动为契机，大力宣传养老服务以及防范和处置非法集资的有关法规政策。

李爱君表示，归根结底，要更好地关怀老年人的生活和心理，也帮助老年人认识到，“天下没有免费的午餐”，遇到“高回报”“高利润”等字眼时要格外提高警惕。民政部等也提示，如发现涉嫌违法犯罪线索，应积极向有关部门举报。

涉老诈骗风险提示

一是高额返利无法实现。返利资金主要来源于老年人缴纳的费用，属于拆东墙补西墙。多数养老服务机构、企业不存在与其承诺回报相匹配的正当服务实体和收益，资金运转难以持续维系，高额返利仅为欺诈骗头。

二是资金安全无法保障。一些养老服务机构明显超过床位供给能力承诺服务，或超出可持续盈利水平承诺还本付息，并以办理“贵宾卡”、“会员卡”、“预付卡”等名义，向会员收取高额会费、保证金或者为会员卡充值，吸收公众资金，这种情况存在转移资金、卷款跑路的风险。

三是健康需求无法满足。一些企业通过会议营销、健康讲座、专家义诊、免费检查、免费体验、赠送礼品或者不合理低价旅游，以及电话推销、上门推销、网络销售等形式，向老年人进行虚假或者引人误解的商业宣传，推销所谓“保健品”，因“保健品”概念无法界定，经常被采用偷梁换柱、偷换概念的手法，与合法注册批准的药品、医疗器械、保健食品等进行混淆，骗取消费者信任。

四是运营模式存在违法风险。一些养老服务机构销售虚构的养老公寓、养老山庄，或者以投资、加盟、入股养生养老基地、老年公寓等项目名义，承诺返本销售、售后包租、约定回购、销售房产份额等方式吸收资金。部分企业不具有销售商品的真实内容或者不以销售商品为主要目的，而是以免费旅游、赠送实物、养生讲座等欺骗、诱导方式，采取商品回购、寄存代售、消费返利等方式非法吸收公众资金。相关机构及参与人员的上述行为存在非法集资等风险。文/本报记者 简雨爽

相关案例：“高端养老”涉案动辄上亿元

级别最高的翡翠会员消费满25600元，每天返现130元，最终返利高达64320元，办理多张会员卡还赠送蚕丝被、足灸桶等礼品，高级会员还能享受免费旅游服务。

这些看起来回报丰厚、由“老妈乐”公司提供的“消费养老”服务，实际上是一场彻头彻尾的骗局，但先后有北京、江苏、河南、河北、山西、福建、吉林等多地老人受骗，涉及金额上亿元。

类似的涉老诈骗案件并不少见。一家名为“天地自然健康养老公司”的企业自2015年起招募了几千名老年会员，承诺会员交费后不仅可在养生庄园吃饭、购物、就医、参加旅行团，每年还可以拿到6%至14%的返利，打折之后单日最低房费和餐费仅为67元和12元。然而，2018年4月，该公司负责人外逃，账面资产也所剩无几。经调查，这家所谓“高端养老企业”既无土地手续也无养老资质，完全就是个骗子公司，涉案金额超过3亿元。

“我去年在街上被人拉去参观一家养老公寓。了解之后，觉得这个公寓条件不错，服务很好，办理会员能预定床位，入住了能打折，每年还能拿11%的利息。”72岁的张爷爷把自己多年攒下来的42万元钱投了进去，还想着到时能住进养老公寓。直到今年7月，他才发现自己投入的钱已经拿不回来了，养老机构、办公楼也是人去楼空。

记者了解到，近年来，综合养老服务领域非法集资及诈骗案件频发，形式也花样翻新，包括以提供“养老服务”名义收取会费、床位费；以投资“养老项目”、销售“老年产品”名义吸收资金；以房养老“套路贷”诈骗等。不少涉嫌非法集资的养老机构只在相关部门登记取得了营业执照和民办非企业单位登记证书，并未在民政部门办理养老机构设立许可证，属于无证经营，按规定“不得以任何名义收取费用、收住老人”。但这类机构却以“预定养老床位”名义，多年来收取会员数额不等入住预订金，并承诺高额回报、享受优先优惠入住，涉嫌开展非法集资活动。

北京大学法学院教授王新表示，随着中国社会老龄化程度不断加深，在养老压力下，广大老年人对现有资产“保本升值”的需求也逐渐提升，这给了诈骗团伙以可乘之机。“涉老诈骗案件中，非法集资等涉众型犯罪占很大比例，所以老年人常有自发性的集体维权行动，容易引发群体性事件，造成社会不稳定。”王新说。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=72927>

(来源：北京青年报)

花式“以房养老”当心养老不成还赔了房

近日，有媒体在一档普法节目中讲述了这样一个案例：一老人退休后，用房产抵押借款投资了一款理财产品获利13万，却被中间人拿着双方签订的全权代理协议，偷偷卖掉了房子。这位老人正是遭遇了“套路贷”。截至5日20时，新浪微博话题#以房养老背后的套路贷#阅读量达160.9万。

老龄化给社会带来的问题之一就是老年人的生活保障。尽管我国已初步建立了社会养老保障制度，但养老资源已不足以缓解当前的养老压力。为解决人口老龄化带来的养老难题，西方发达国家相继推出了“以房养老”模式，即住房反向抵押贷款养老模式。简单地说，它是指老年人用自己的房产作为抵押，获得的银行借款用于养老。

这种养老模式的最大特点就是房屋的产权是在房主去世后由金融机构获得，可以销售、出租或者拍卖，以偿还贷款本息，不存在任何房主在世时房屋被出售的风险。

实事求是地说，对于老人而言，“以房养老”只是用于养老而已，千万不可贪图利益，将房子交给那些花言巧语的中间商，否则就可能因为小便宜而吃大亏，养老不成还赔了房子。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=72931>

(来源：浙江在线)

当心“天上掉馅饼，地下有陷阱”

“花销小、有余钱”，近年来老年人成为非法集资者看中的“香饽饽”，非法集资宣传使用的活话也是揣摩老年人心理的“迷魂药”，比如，“稳赚不赔”“大米鸡蛋免费送”等诱饵，都戳中了老年人“贪图小利、不想承担风险”的心理。

天上没有馅饼可掉，地下的陷阱更需要老年人擦亮眼睛。不要贪图小利，成为非法集资的帮凶。不要轻易被“高大上”的项目吸引，要了解这些项目是否真实的存在。

大米鸡蛋免费领，谁知里面藏陷阱

张大妈一大早出门买鸡蛋，碰上了要去买米的李大爷。就在这时，耳边传来“理财课程免费听，大米鸡蛋免费领”的宣传。二人满心欢喜地拎着鸡蛋和大米，走进“财富大讲堂”。

“小投入、大回报、轻松赚钱，专业理财师帮你打理，比市面上的产品收益都高，让你们快乐养老”，伴随着宣讲师的洗脑，张大妈醒然入梦。

这一梦恰好梦见地上竟有一个又一个诱人的馅饼，没想到路的尽头竟是一个坑，张大妈掉进了坑里。

打了一个冷战后，张大妈梦醒了。她恍然大悟“天上掉馅饼，地下有陷阱”，所谓的“小投入、高收益、无风险”可能只是黄粱一梦。在别人都纷纷想要买理财产品的时候，张大妈理性选择放弃，并劝同行的老人：别让自己的养老金血本无归呀！

启示一：非法集资的四个特点

根据《最高人民法院关于审理非法集资刑事案件具体应用法律若干问题的解释》（法释〔2010〕18号），非法集资是违反国家金融管理法律规定，向社会公众（包括单位和个人）吸收资金的行为。非法集资行为需同时具备非法性、公开性、利诱性、社会性四个特征要件，具体为：

- 非法性：未经有关部门依法批准或者借用合法经营的形式吸收资金；
- 公开性：通过媒体、推介会、传单、手机短信等途径向社会公开宣传；
- 利诱性：承诺在一定期限内以货币、实物、股权等方式还本付息或者给付回报；
- 社会性：向社会公众即社会不特定对象吸收资金。

启示二：典型非法集资活动的“四部曲”

第一步：画饼。非法集资人会编织一个或多个尽可能“高大上”的项目。以“新技术”“新革命”“新政策”“区块链”“虚拟货币”等为幌子，描绘一幅预期报酬丰厚的蓝图，把集资参与人的胃口“吊”起来，让其产生“不容错过”“机不可失”的错觉。非法集资人一般会把“饼”画大，尽可能吸引参与人眼球。

第二步：造势。利用一切资源把声势做大。非法集资人通常会举办各种造势活动，比如新闻发布会、产品推介会、现场观摩会、体验日活动、知识讲座等；组织集体旅游、考察等，赠送米面油、话费 etc 小礼品；大量展示各种或真或假的“技术认证”“获奖证书”“政府批文”；公布一些领导视察影视资料，公司领导与政府官员、明星合影；故意把活动选在政府会议中心、礼堂进行，其场面之大、规格之高极具欺骗性。

第三步：吸金。想方设法套取你口袋里的钱。非法集资人通过返点、分红，给参与者人初尝“甜头”，使其相信把钱放在他那儿不仅有可观的收入，而且比放在自己口袋里还安全，参与人不仅将自己的钱倾囊而出，还动员亲友加入，集资金额越滚越大。

第四步：跑路。非法集资人往往会在“吸金”一段时间后跑路，或者因为原本就是“庞氏骗局”人去楼空，或者因为经营不善致使资金链断裂。集资参与人遭受惨重经济损失，甚至血本无归。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=72933>

(来源：沧州发布)

政府购买服务

天津：南开区民政局天津市南开区智慧养老项目公开招标公告

受天津市南开区民政局机关委托，天津宇和工程咨询有限公司将以公开招标方式对天津市南开区智慧养老项目实施政府采购。现欢迎合格的供应商参加投标。

一、项目名称和编号

1.项目名称：天津市南开区智慧养老项目

2.项目编号：YHZB2019-N-137

二、项目内容

天津市南开区智慧养老项目，具体详见招标文件。

三、项目预算

634.4万元

四、项目需要落实的政府采购政策

促进中小企业发展

促进中小企业发展明细：根据《政府采购促进中小企业发展暂行办法》（财库[2011]181号）规定，本项目专门面向中小企业采购。

支持监狱企业发展

支持监狱企业发展明细：根据财政部发布的《关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》规定，监狱企业视同小型、微型企业。

促进残疾人就业

促进残疾人就业明细：根据财政部、民政部、中国残疾人联合会发布的《关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》规定，残疾人福利性单位视同小型、微型企业。

五、供应商资格要求

1. 投标人须提供有效期内的营业执照或事业单位法人证书或民办非企业单位登记证书或社会团体法人登记证书或基金会法人登记证书；2. 投标人须提供经会计师事务所审计的2018年度财务审计报告或投标文件开标时间前6个月以内银行出具的资信证明；3. 投标人须提供2019年至少一个月缴纳社会保障资金的相关证明材料；4. 投标人须提供2019年至少一个月依法纳税的相关证明材料；5. 投标人须提供投标截止时间前3年在经营活动中没有重大违法记录的书面声明（截至投标截止时间成立不足3年的投标人可提供自成立以来无重大违法记录的书面声明）；6. 投标人须提供法定代表人授权书；7. 按照《财政部关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》（财库〔2016〕125号）的要求，根据开标当日“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）的信息，对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单及其他不符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件的投标人，拒绝参与政府采购活动，同时对信用信息查询记录和证据进行打印存档；8. 本项目仅限中型、小型、微型企业、监狱企业、残疾人福利性单位参与，投标人须提供《中小企业声明函》或《残疾人福利性单位声明函》或属于监狱企业的证明文件；9. 本项目不接受联合体投标。

六、获取招标文件时间、地点、方式及招标文件售价

1.获取招标文件的时间：2019-12-06到2019-12-13

2.获取招标文件的地点：天津市南开区黄河道格调大厦405办公室

3.获取招标文件的方式：（1）现场获取招标文件，每日9：00-12：00，14：00-17：00（法定节假日除外）；（2）报名时须携带法定代表人授权委托书原件；（3）投标人须在《天津市政府采购网》（网址：<http://www.ccgp-tianjin.gov.cn/index.jsp>）上完成注册并成为合格投标人。

4.招标文件的售价(元):500.00

七、投标时间及地点、开标时间及地点

1.投标截止时间：2019-12-2709:30

2.开标时间:2019-12-2709:30

3.开标地点:天津市南开区黄河道格调大厦405室

八、项目联系人及联系方式

1.联系人：段珂

2.联系方式：022-58569836

九、采购人的名称、地址和联系方式

1.采购人名称：天津市南开区民政局机关

2.采购人地址：天津市南开区宜宾东里9号

3.采购人联系人和联系电话：周威:022-27693406

十、采购代理机构的名称、地址和联系方式

1.采购代理机构名称：天津宇和工程咨询有限公司

2.采购代理机构地址：天津市南开区黄河道格调大厦405办公室

3.采购代理机构联系电话：022-58569836

十一、质疑、投诉方式

供应商认为招标文件或招标公告使自己的合法权益受到损害的，可以在获取招标文件之日或招标公告期限届满之日起7个工作日内，以书面形式向天津市南开区民政局机关、天津宇和工程咨询有限公司提出质疑，逾期不予受理。供应商对质疑答复不满意的，或者采购人、采购代理机构未在规定时间内作出答复的，供应商可以在质疑答复期满后15个工作日内，向天津市南开区财政局提出投诉，逾期不予受理。

十二、采购项目需求

天津市南开区智慧养老项目，具体详见招标文件。

十三、公告期限

公告期限为5个工作日。

十四、其他事项

1.本项目缴纳投标保证金：拾贰万元整，缴纳方式：非现金，推荐使用电汇。投标人最迟应在投标截止时间前将投标保证金交至招标代理机构，电汇、支票等缴纳方式的收到保证金时间以保证金到账时间为准，如出现电汇、支票转账未到账等情况，按投标单位未缴纳保证金处理。（汇款信息需标注所投项目编号）汇款信息：开户名：天津宇和工程咨询有限公司开户行：兴业银行天津广开支行账号：4412101001001450212.注：小微企业以投标人填写的《中小企业声明函》为判定标准，残疾人福利性单位以投标人填写的《残疾人福利性单位声明函》为判定标准，监狱企业须投标人提供由省级以上监狱管理局、戒毒管理局（含新疆生产建设兵团）出具的属于监狱企业的证明文件，否则不予认定。以上政策不重复享受。

采购文件下载

招标文件.doc
天津宇和工程咨询有限公司
2019年12月6日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=72972>

(来源：中国政府采购网)

河北：养老服务中心二期亮化工程竞争性磋商公告

开标时间：2019年12月20日09时30分
项目名称：养老服务中心二期亮化工程
机构项目编号：HB2019123140020010
项目联系人：刘东伟
项目联系电话：15097856028
采购人：围场满族蒙古族自治县民政局
采购人地址：承德市围场县
采购人联系方式：15512909807
代理机构：河北华溢博通招标有限公司
代理机构地址：石家庄市四中路9号
代理机构联系方式：15097856028
预算金额：46.492513万元
投标截至时间：2019年12月20日09时30分
获取招标文件开始时间：2019-12-09
获取招标文件结束时间：2019-12-13
获取招标文件地点：登录全国公共资源交易平台（围场县）（http://101.75.247.253/cdggfwpt-home-web/index_wc）
获取招标文件方式或事项：现金发售
招标文件售价：0元

开标地点：围场满族蒙古族自治县公共资源交易中心开标厅

供应商资格要求：1、供应商应具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条、《中华人民共和国政府采购法实施条例》对投标人的规定2、供应商具有有效的营业执照且经营范围包含与本项目相关内容，在人员、设备、资金等方面具有相应的供货施工能力。3、参加政府采购活动前三年内在经营活动中没有重大违法记录(提供书面声明)；4、本项目不接受联合体投标。

采购数量：1

技术要求：《政府采购促进中小企业发展暂行办法》财库〔2011〕181号文及《财政部民政部中国残疾人联合会关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》财库〔2017〕141号文

备注：

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=72969>

(来源：中国政府采购网)

河南：洛阳市西工区人民政府红山街道办事处-红山街道蒋沟社区养老服务中心室内装修工程-公开招标公告

一、采购项目名称：红山街道蒋沟社区养老服务中心室内装修工程

二、采购项目编号：西工政采招标-2019-75

三、项目预算金额：1440000元

最高限价：973680.13元

序号包号包名称包预算（元）包最高限价（元）

11红山街道蒋沟社区养老服务中心室内装修工程1440000973680.13

四、采购需求（包括目标、标准、数量、规格、服务要求、验收标准等）

1、项目概况：社区养老中心装修安装照明开关、装饰灯具、室内上下水管、钢制散热器以及原一层、三层各房间部分原天棚、抹灰、块料面层拆除和重新安装天棚，新建隔墙装饰墙，吊顶天棚，新刷乳胶漆，新铺块料墙面和楼地面等项目；

2、项目地点：洛阳市西工区；

3、招标范围：本项目施工图纸、工程量清单范围内所有内容；

4、标段划分：本项目分一个标段；

5、工期：30日历天；

6、质量标准：符合国家质量验收备案标准；

7、安全目标：杜绝重伤、死亡事故；

8、扬尘防治目标：做到“七个100%，八个必须”。

五、采购项目需要落实的政府采购政策

无

六、供应商资格要求：

1、投标人具有独立法人资格，有效的《营业执照》；具备建设行政主管部门核发的建筑工程施工总承包叁级（含）及以上资质或建筑装修装饰工程专业承包贰级（含）及以上资质，并具有有效的安全生产许可证；

2、拟派项目经理须具备建筑工程专业贰级（含）及以上注册建造师（不含临时建造师）和有效的安全生产考核合格证书，且提供无在建承诺和2019年1月以来（连续半年）本公司缴纳的社保证明；

3、投标人需提供2019年以来最近6个月中任意1个月份依法缴纳税收和社会保障资金的证明材料；

4、投标人需提供2018年经第三方审计机构出具的审计报告；（新成立企业提供自成立以来任意一个月的财务报表）；

5、根据《财政部关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》（财库〔2016〕125号）和《河南省财政厅关于转发财政部关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》（财库〔2016〕15号）被列入中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)“政府采购严重违法失信行为记录名单”的（指政府采购行政处罚有效期内），被列入中国执行信息公开网（<http://shixin.court.gov.cn/>），也即全国法院失信被执行人名单信息公布与查询网“失信被执行人”的、被列入国家税务总局网站（www.chinatax.gov.cn/）——重大案件查询栏目“重大税收违法案件当事人名单”的投标人将被拒绝参加投标。投标人必须将本公司在上述三个网站相关栏目的信用记录截图打印，分别装订入投标文件正本（应当将信用记录清晰展开打印，否则视同未提供）；

6、本次招标不接受联合体投标；单位负责人为同一人或者存在控股、管理关系的不同单位，不得同时对本项目投标；

7、为本招标项目的前期准备或者监理工作提供设计、咨询服务的任何法人及其任何附属机构（单位），都无资格参加本次招标项目的投标；

8、本次招标实行资格后审，资格审查的具体要求见招标文件；

9、招标代理服务：按照《洛阳市市级政府采购代理服务费支付标准》由中标人支付。

七、是否接受进口产品：否。

七、是否接受进口产品：否

八、获取招标文件

1.时间：2019年12月09日至2019年12月13日（北京时间，法定节假日除外。）

2.地点：洛阳市洛龙区经五路与洛宜路交叉口东宇大厦11楼1104室；

3.方式：现场购买

4.售价：500元

九、投标截止时间及地点

1.时间：2019年12月30日14时30分（北京时间）

2.地点：洛阳市洛龙区经五路与洛宜路交叉口东宇大厦11楼1104室。

十、开标时间及地点

1.时间：2019年12月30日14时30分（北京时间）

2.地点：洛阳市洛龙区经五路与洛宜路交叉口东宇大厦11楼1104室。

十一、发布公告的媒介及招标公告期限

本次招标公告在《河南省政府采购网》《中国招标投标公共服务平台》上发布。招标公告期限为五个工作日2019年12月09日至2019年12月13日。

十二、联系方式

1.采购人：洛阳市西工区人民政府红山街道办事处

地址：洛阳市西工区

联系人：李先生

联系方式：63006230

2.采购代理机构：河南中尚工程咨询有限公司

地址：洛阳市洛龙区经五路与洛宜路交叉口东宇大厦11楼1104室

联系人：李女士

联系方式：18438685230

3.监督人：/

联系方式：/

发布人：中尚咨询

发布时间：2019年12月06日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=72970>

(来源：中国政府采购网)

安徽：灵璧县智慧养老信息化平台采购项目

安徽万千工程项目管理有限公司受灵璧县民政局的委托，现对灵璧县智慧养老信息化平台采购项目进行公开招标，欢迎具备条件的国内投标供应商参加投标。

一、项目名称及内容

1.1项目编号：LBCG2019258

1.2项目名称：灵璧县智慧养老信息化平台采购项目

1.3采购人：灵璧县民政局

1.4项目地点：灵璧县境内

1.5项目类别：服务采购

1.6项目数量：详见采购需求

1.7资金来源：财政资金

1.8项目内容及预算：详见采购需求

1.9最高限价：1886800元

1.10标段（包别）划分：一个包

1.11核心产品：详见采购需求

1.12是否接受联合体：否

1.13是否接受进口产品：否

1.14采购需求：详见公告附件

1.15公告期限：5个工作日

二、投标供应商资格

2.1符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定,并提供下列材料:

2.1.1企业法人营业执照

2.1.2财务状况报告,依法缴纳税收和社会保障资金的相关材料(投标时需提供一个年度或近期的财务报表(至少包含资产负债表和损益表)、近期纳税相关材料和近期缴纳社保相关材料);

2.1.3具备履行合同所必须的设备和专业技术能力的证明材料(如场所照片或技术人员名单);

2.1.4参加政府采购活动前3年内在经营活动中没有重大违法记录或因违法经营被禁止在一定期限内参加政府采购活动但期限已届满的书面声明(投标人自行出具);

2.3信誉要求

投标人(含不具有独立法人资格的分公司、不含具备独立法人资格的子公司)存在以下不良信用记录情形之一,不得推荐为中标候选人,不得确定为中标人:

(1)投标人被人民法院列入失信被执行人;

(2)供应商或其法定代表人或拟派项目经理(项目负责人)被列入行贿犯罪档案的;

(3)投标人被工商行政管理部门列入企业经营异常名录的;

(4)投标人被税务部门列入重大税收违法案件当事人名单的;

(5)投标人被政府采购监管部门列入政府采购严重违法失信行为记录名单的。

以上情形第(1)(3)(4)(5)以“信用中国”(http://www.creditchina.gov.cn)或其他指定媒介[国家税务总局网站(www.chinatax.gov.cn)、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)、国家企业信用信息公示系统网站(www.gsxt.gov.cn)]发布的为准,查询截止时点为投标截止时间。

情形(2)由供应商提供无行贿犯罪记录承诺函。

2.4本项目不接受联合体投标;

2.5供应商用CA锁登录进入宿州市公共资源交易系统,进入宿州平台—采购业务—填写投标信息(填写投标信息点击“我要投标”按钮)—招标文件领取—点击“下载文件”下载获取招标文件,只有成功下载招标文件后,方能进入下一个交易程序。网上获取招标文件时间截止后将无法下载招标文件。因未及时下载招标文件导致无法参与采购活动的,责任自负。

2.6若本采购项目未明确要求采购进口产品,则根据财政部《政府采购进口产品管理办法》(财库[2007]119号)及《关于政府采购进口产品管理有关问题的通知》(财办库[2008]248号)要求,本采购项目不接受进口产品投标; [进口产品是指通过中国海关报关验放进入中国境内且产自关境外的产品,但在海关特殊监管区域内生产或加工(包括从境外进口料件)销往境内其他地区的产品除外]。(本条货物适用)。除非招标文件明确允许,否则凡通过中国海关报关验放进入中国境内且产自关境外的进口产品,将被视为不符合招标文件要求的产品。

三、招标文件获取办法

3.1招标文件发售时间(即本项目招标文件公告期限):自本招标公告发布之日起至2019年12月13日17时。

3.2招标文件价格:每套人民币0元整,招标文件售后不退。

3.3参与投标方式:

(1)凡有意参加投标者,在招标文件获取时间范围内均可在宿州市公共资源交易中心门户网站(网址: http://www.szgzyjy.cn/szfront/)交易平台登录处进行用户登记,登记为供应商后使用CA锁登录进入宿州市公共资源交易系统,进入宿州平台—采购业务—填写投标信息(填写投标信息点击“我要投标”按钮)—招标文件领取—点击“下载文件”下载获取招标文件(详细操作流程网址: http://epoint.gensee.com/webcast/site/vod/play-3bca3bbaae6b4c8ba7e8726d91cddccc),并请随时关注网站答疑澄清。(用户登记操作及审核联系电话:0557-3030327)

(2)请在招标文件获取时间范围内下载获取招标文件,逾期系统将自动关闭,无法下载招标文件。

(3)潜在投标人应合理安排时间,尽量避免开标前可能存在的高峰期。

四、投标保证金

4.1金额:35000元整。请于2019年12月27日9时前(以到账时间为准)从投标人基本账户(不含结算卡)以电汇或银行转账方式汇入(特别提示:若本项目非首次发布采购公告的,无论投标人是否首次参加本项目投标,均需按本次规定的保证金缴纳账号缴纳)。投标保证金应在提交投标文件截止之日后六十天内保持有效。

4.2投标保证金缴纳账户:

户名:灵璧县公共资源交易中心

开户行:中国银行股份有限公司灵璧支行

账号:179733134902;

五、开标时间及地点

5.1开标时间:2019年12月27日9时。

5.2开标地点:灵璧县公共资源交易中心第四开标室(具体地址详见招标文件)。逾期送达的或者未送达指定地点的投标文件,采购人不予受理。

六、投标截止时间

同开标时间。

七、公告期限

本项目公告期限为5个工作日。

八、联系方式

8.1采购人：灵璧县民政局
地址：灵璧县民政局
联系人：吴海涛电话：13705577611
8.2采购代理机构：安徽万千工程项目管理有限公司
地址：宿州市华夏世贸南楼719-71-23室
联系人：王波电话：13365576464

九、监督部门

监督部门：灵璧县公共资源交易监督管理局监督电话：0557-6155271

十、其他事项说明

10.1本项目需落实的节能环保、中小微企业扶持等相关政府采购政策详见招标文件。

10.2本项目采用电子投标及评标，请各投标人自行办理CA锁和投标人公章及法定代表人电子签章（联系方式：0557-3030327，地址：宿州市公共资源交易中心）后制作投标文件（投标文件制作技术支持电话：0557-3030326）。

10.3电子投标操作手册下载地址：<https://zhidao.bqpoint.com/epointknow2/bqepointknowquestion.html?producttype=1&platformguid=a7ba1ee8-4ab0-47d8-9527-90773a2f09b1&areacode=340000&CategoryCode=18>

10.4本项目需同时递交含有投标文件的U盘（与系统上传的电子投标文件识别码一致，不加密）一份（否则将否决其投标），具体密封标记要求详见招标文件第五章第19.3条。

附件：项目采购需求：作为附件上传

灵璧县民政局（采购人名称）
安徽万千工程项目管理有限公司（代理机构名称）
2019年12月6日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=72971>

（来源：中国政府采购网）

安徽：宿州市埇桥区蕲县镇人民政府宿州市埇桥区公办养老机构公建民营运管理服务项目公开招标公告

安徽省鑫诚工程咨询有限公司受宿州市埇桥区蕲县镇人民政府委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对宿州市埇桥区公办养老机构公建民营运管理服务项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：宿州市埇桥区公办养老机构公建民营运管理服务项目

项目编号：AHXCSZ-2019058

项目联系方式：

项目联系人：甘工

项目联系电话：15956006294

采购单位联系方式：

采购单位：宿州市埇桥区蕲县镇人民政府

地址：宿州市埇桥区蕲县镇人民政府

联系方式：孙主任

代理机构联系方式：

代理机构：安徽省鑫诚工程咨询有限公司

代理机构联系人：甘工15956006294

代理机构地址：宿州市汴河中路181号安厦广场B栋16楼

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍：

宿州市埇桥区公办养老机构公建民营运管理服务项目

招标公告

安徽省鑫诚工程咨询有限公司受宿州市埇桥区蕲县镇人民政府的委托，现对宿州市埇桥区公办养老机构公建民营运管理服务项目（项目编号：AHXCSZ-2019058）进行公开招标，欢迎符合条件的投标人参加投标。

一、项目名称及内容

1、项目编号：AHXCSZ-2019058

2、项目名称：宿州市埇桥区公办养老机构公建民营运管理服务项目

3、项目单位：宿州市埇桥区蕲县镇人民政府

4、资金来源：/

5、项目预算：/

中标单位负责项目的运营维护，具体数额由招标单位和中标单位协商确定。

项目概况：为提升我区公办养老机构管理服务水平，鼓励社会力量参与公办养老机构运营管理，具体内容详见招标文件

本次招标养老院位于蕲北新城，占地面积13亩，建筑面积1655m²，床位100个。

7、服务期限：10年

二、投标供应商资格

1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定，规定如下：

1.1具有独立承担民事责任的能力；

1.2具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；

1.3具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；

1.4有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；

1.5参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；

1.6法律、行政法规规定的其他条件。

2、具有独立法人资格；

3、具有医疗或养老服务行业资质且证照齐全、有效；

4、具有具有3年以上专业养老服务经验；

5、近3年内无违法违规记录（由证照登记部门出具证明）

6、本项目不接受联合体投标。

三、报名及招标文件发售办法

1、招标文件发售时间：2019年12月9日08时至2019年12月15日17时；（法定公休日、法定节假日除外），每日上午8:30时至11:30时，下午14:30时至17:00时。

2、招标文件价格：每套人民币300元整，招标文件售后不退；

3、报名方式：实行现场报名

4、报名地点：安徽省宿州市汴河中路181号安厦广场B栋16楼。

5、报名资料：企业组织机构代码证、营业执照、税务登记证（已办理三证合一的只提供营业执照）、法人授权委托书（原件）及授权代理人身份证等材料。【需提供上述材料复印件（法人委托书除外）一套留存，复印件盖单位公章】。

四、开标时间及地点

1、开标时间：2019年12月30日15时

2、开标地点：安徽省宿州市汴河中路181号安厦广场B栋1604室

五、投标文件提交截止时间：同开标时间

六、发布公告的媒介：中国政府采购网<http://www.ccgp.gov.cn/>。

七、联系方式

采购单位: 宿州市埇桥区蕲县镇人民政府 (盖章)

地址: 宿州市埇桥区蕲县镇人民政府

联系人: 孙主任

电话: 18105572012

采购代理机构: 安徽省鑫诚工程咨询有限公司 (盖章)

地址: 宿州市汴河中路181号安厦广场B栋16楼

联系人: 甘工

电话: 15956006294

二、投标人的资格要求:

- 1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定, 规定如下: 1.1具有独立承担民事责任的能力; 1.2具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度; 1.3具有履行合同所必需的设备和专业技术能力; 1.4有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录; 1.5参加政府采购活动前三年内, 在经营活动中没有重大违法记录; 1.6法律、行政法规规定的其他条件。
- 2、具有独立法人资格;
- 3、具有医疗或养老服务行业资质且证照齐全、有效;
- 4、具有具有3年以上专业养老服务经验;
- 5、近3年内无违法违规记录 (由证照登记部门出具证明)
- 6、本项目不接受联合体投标。

三、招标文件的发售时间及地点等:

预算金额: 0.0万元 (人民币)

时间: 2019年12月09日08:00至2019年12月15日17:00(双休日及法定节假日除外)

地点: 安徽省宿州市汴河中路181号安厦广场B栋16楼

招标文件售价: ¥ 300.0元, 本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式: 现场报名领取

四、投标截止时间: 2019年12月30日15:00

五、开标时间: 2019年12月30日15:00

六、开标地点:

安徽省宿州市汴河中路181号安厦广场B栋1604室

七、其它补充事宜

八、采购项目需要落实的政府采购政策:

详见附件

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=72973>

(来源: 中国政府采购网)

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

内部刊物仅供参考